



**DEPARTAMENTO LEGAL:** quince de octubre del dos mil veintiuno.

**ASUNTO:** ADQUISICIÓN DE MEDICAMENTOS DE DISTINTOS CODIGOS IGSS REQUERIDOS POR EL INSTITUTO GUATEMALTECO DE SEGURIDAD SOCIAL (DECRETO 11-2021 LEY DE EMERGENCIA NACIONAL PARA LA ATENCIÓN DE LA PANDEMIA COVID-19). LISTADO No. 01/2021, identificado con el NOG **15654125**.

Vuelvan las presentes actuaciones al **DEPARTAMENTO DE ABASTECIMIENTOS**, en respuesta a lo solicitado en Providencia No. **10550** del 15 de octubre del 2021 y recibido en este Departamento el mismo día.

**I**

**REQUERIMIENTO**

El Departamento de Abastecimientos solicita la emisión de Dictamen Jurídico de conformidad al artículo 8 del en Acuerdo No. 18/2021 de Gerencia.

**II**

**FUNDAMENTO LEGAL**

**CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

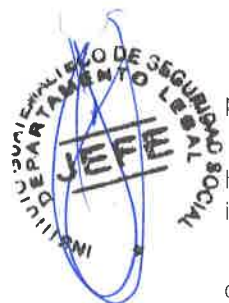


Artículo 1. Protección a la Persona. El Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común.

Artículo 2. Deberes del Estado. Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

Artículo 3. Derecho a la vida. El estado garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona.

Artículo 44. Derechos inherentes a la persona humana. Los derechos y garantías que otorga la Constitución no excluyen otros que, aunque no figuren expresamente en ella, son inherentes a la persona humana. El interés social prevalece sobre el interés particular. Serán nulas ipso jure las leyes y las disposiciones gubernativas o de cualquier otro orden que disminuyan, restrinjan o tergiversen los derechos que la Constitución garantiza.





# Instituto Guatemalteco de Seguridad Social

## A: Departamento de Abastecimientos

En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021.  
Hoja 2

70  
9751

Artículo 51. Protección a menores y ancianos. El Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores de edad y de los ancianos. Les garantizará su derecho a la alimentación, salud, educación y seguridad y previsión social.

Artículo 53. Minusválidos. El Estado garantiza la protección de los minusválidos y personas que adolecen de limitaciones físicas, psíquicas o sensoriales. Se declara de interés nacional su atención médico-social, así como la promoción de políticas y servicios que permitan su rehabilitación y su reincorporación integral a la sociedad. La ley regulará esta materia y creará los organismos técnicos y ejecutores que sean necesarios.

Artículo 93. Derecho a la salud. El goce de la salud es derecho fundamental del ser humano, sin discriminación alguna.

Artículo 94: Obligación del Estado, sobre salud y asistencia social. -El Estado velará por la salud y la asistencia social de todos los habitantes. Desarrollará, a través de sus instituciones, acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes a fin de procurarles el más completo bienestar físico, mental y social.

Artículo 95. La salud, bien público. La salud de los habitantes de la Nación es un bien público. Todas las personas e instituciones están obligadas a velar por su conservación y restablecimiento.

Artículo 100. Seguridad social. El Estado reconoce y garantiza el derecho a la seguridad social para beneficio de los habitantes de la Nación. Su régimen se instituye como función pública, en forma nacional, unitaria y obligatoria. El Estado, los empleadores y los trabajadores cubiertos por el régimen, con la única excepción de lo preceptuado por el artículo 88 de esta Constitución, tienen obligación de contribuir a financiar dicho régimen y derecho a participar en su dirección, procurando su mejoramiento progresivo. La aplicación del régimen de seguridad social corresponde al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, que es una entidad autónoma con personalidad jurídica, patrimonio y funciones propias; goza de exoneración total de impuestos, contribuciones y arbitrios, establecidos o por establecerse. El Instituto Guatemalteco de Seguridad Social debe participar con las instituciones de salud en forma coordinada. El Organismo Ejecutivo asignará anualmente en el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado, una partida específica para cubrir la cuota que corresponde al Estado como tal y como empleador, la cual no podrá ser transferida ni cancelada durante el ejercicio fiscal y será fijada de conformidad con los estudios técnicos actuariales del Instituto. Contra las resoluciones que se dicten en esta materia, proceden los recursos administrativos y el de lo contencioso-administrativo de conformidad con la ley. Cuando se trate de prestaciones que deba otorgar el régimen, conocerán los tribunales de trabajo y previsión social.

Artículo 134.- Descentralización y autonomía. El municipio y las entidades autónomas y descentralizadas, actúan por delegación del Estado. La autonomía, fuera de los casos especiales contemplados en la Constitución de la República, se concederá únicamente, cuando se estime indispensable para la mayor eficiencia de la entidad y el mejor cumplimiento de sus fines. Para crear entidades descentralizadas y autónomas, será necesario el voto



## A: Departamento de Abastecimientos

En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021.  
Hoja 3

favorable de las dos terceras partes del Congreso de la República. Se establecen como obligaciones mínimas del municipio y de toda entidad descentralizada y autónoma, las siguientes: a. Coordinar su política, con la política general del Estado y, en su caso, con la especial del Ramo a que corresponda. (...) g. En todo actividad de carácter internacional, sujetarse a la política que trace el Organismo Ejecutivo.

Artículo 154. "Función pública; sujeción a la ley. Los funcionarios son depositarios de la autoridad, responsables legalmente por su conducta oficial, sujetos a la ley y jamás superiores a ella.--Los funcionarios y empleados públicos están al servicio del Estado y no de partido político alguno."...

Artículo 155. Responsabilidad por infracción a la ley. Cuando un dignatario, funcionario o trabajador del Estado, en el ejercicio de su cargo, infrinja la ley en perjuicio de particulares, el Estado o la institución estatal a quien sirva, será solidariamente responsable por los daños y perjuicios que se causaren.--La responsabilidad civil de los funcionarios y empleados públicos, podrá deducirse mientras no se hubiere consumado la prescripción, cuyo término será de veinte años.--La responsabilidad criminal se extingue, en este caso, por el transcurso del doble del tiempo señalado por la ley para la prescripción de la pena.

Artículo 175. Jerarquía constitucional. Ninguna ley podrá contrariar las disposiciones de la Constitución. Las leyes que violen o tergiversen los mandatos constitucionales son nulas ipso jure. Las leyes calificadas como constitucionales requieren para su reforma, el voto de las dos terceras partes del total de diputados que integran el Congreso, previo dictamen favorable de la Corte de Constitucionalidad.

Artículo 204. Condiciones esenciales de la administración de justicia. Los tribunales de justicia en toda resolución o sentencia observarán obligadamente el principio de que la Constitución de la República prevalece sobre cualquier ley o tratado.

## DECLARACIÓN UNIVERSAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

Artículo 22. Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.

## PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES

Artículo 2. 21. Cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto se compromete a adoptar medidas, tanto por separado como mediante la asistencia y la cooperación internacionales, especialmente económicas y técnicas, hasta el máximo de los recursos de que disponga, para lograr progresivamente, por todos los medios apropiados, inclusive en particular la adopción de medidas legislativas, la plena efectividad de los derechos aquí reconocidos. (...) 3. Los países en desarrollo, teniendo debidamente en cuenta los derechos humanos y su economía nacional, podrán determinar en qué medida garantizarán los derechos económicos reconocidos en el presente Pacto a personas que no sean nacionales suyos.



# Instituto Guatemalteco de Seguridad Social

72  
9751

## A: Departamento de Abastecimientos

En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021,  
Hoja 4

Artículo 9. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a la seguridad social, incluso al seguro social.

Artículo 12. 1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental. 2. Entre las medidas que deberán adoptar los Estados Partes en el Pacto a fin de asegurar la plena efectividad de este derecho, figurarán las necesarias para: a) La reducción de la mortinatalidad y de la mortalidad infantil, y el sano desarrollo de los niños; b) El mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del trabajo y del medio ambiente; c) La prevención y el tratamiento de las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, y la lucha contra ellas; d) La creación de condiciones que aseguren a todos asistencia médica y servicios médicos en caso de enfermedad.

## PROTOCOLO ADICIONAL A LA CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS EN MATERIA DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, "PROTOCOLO DE SAN SALVADOR"

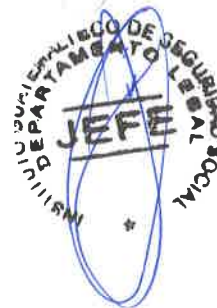
Artículo 9. Derecho a la seguridad social 1. Toda persona tiene derecho a la seguridad social que la proteja contra las consecuencias de la vejez y de la incapacidad que la imposibilite física o mentalmente para obtener los medios para llevar una vida digna y decorosa. En caso de muerte del beneficiario, las prestaciones de seguridad social serán aplicadas a sus dependientes. 2. Cuando se trate de personas que se encuentran trabajando, el derecho a la seguridad social cubrirá al menos la atención médica y el subsidio o jubilación en casos de accidentes de trabajo o de enfermedad profesional y, cuando se trate de mujeres, licencia retribuida por maternidad antes y después del parto.

## LEY DE AMPARO EXHIBICIÓN PERSONAL Y DE CONSTITUCIONALIDAD, DECRETO 1-86 DE LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE

Artículo 3. Supremacía de la Constitución. La Constitución prevalece sobre cualquier ley o tratado. No obstante, en materia de derechos humanos, los tratados y convenciones aceptados y ratificados por Guatemala prevalece sobre el derecho interno.

Artículo 114. Jerarquía de las leyes. Los tribunales de justicia observarán siempre el principio de que la Constitución prevalece sobre cualquier ley y tratado internacional, sin perjuicio de que en materia de derechos humanos prevalecen los tratados y convenciones internacionales aceptados y ratificados por Guatemala.

Artículo 115. Nulidad de las leyes y disposiciones inconstitucionales. Serán nulas de pleno derecho las leyes y las disposiciones gubernativas o de cualquier otro orden que regulen el ejercicio de los derechos que la Constitución garantiza, si los violan, disminuyen, restringen o tergiversan. Ninguna ley podrá contrariar las disposiciones de la Constitución. Las leyes que violen o tergiversen las normas constitucionales son nulas de pleno derecho.







# Instituto Guatemalteco de Seguridad Social

A: Departamento de Abastecimientos

En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021.

Hoja 5

73  
9751

## LEY DEL ORGANISMO JUDICIAL, DECRETO 2-89 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

Artículo 9. "Supremacía de la Constitución y jerarquía normativa. Los Tribunales observarán siempre el principio de jerarquía normativa y de supremacía de la Constitución Política de la República, sobre cualquier ley o tratado, salvo los tratados o convenciones sobre derechos humanos, que prevalecen sobre el derecho interno. Las leyes o tratados prevalecen sobre los reglamentos."

Artículo 10. "Interpretación de la ley. (Reformado por Decreto 75-90 del Congreso de la República). Las normas se interpretarán conforme a su texto, según el sentido propio de sus palabras; a su contexto y de acuerdo con las disposiciones constitucionales. El conjunto de una ley servirá para ilustrar el contenido de cada una de sus partes, pero los pasajes oscuros de la misma, se podrán aclarar, atendiendo el orden siguiente: a) A la finalidad y al espíritu de la misma; b) A la historia fidedigna de su institución; c) A las disposiciones de otras leyes sobre casos o situaciones análogas; d) Al modo que parezca más conforme a la equidad y a los principios generales del derecho".

## LEY ORGÁNICA DEL INSTITUTO GUATEMALTECO DE SEGURIDAD SOCIAL, DECRETO 295 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

Artículo 1- Créase una institución autónoma, de derecho público, con personería jurídica propia y plena capacidad para adquirir derechos y contraer obligaciones, cuya finalidad es la de aplicar en beneficio del pueblo de Guatemala y con fundamento en el artículo 63 de la Constitución de la República, un régimen nacional, unitario y obligatorio de seguridad social, de conformidad con el sistema de protección mínima. Dicha institución se denomina "Instituto guatemalteco de seguridad social" y, para los efectos de esta ley y de sus reglamentos, "Instituto".

Artículo 15- La gerencia es el órgano ejecutivo del Instituto y, en consecuencia, tiene a su cargo la administración y gobierno del mismo, de acuerdo con las disposiciones legales, y debe también llevar a la práctica las decisiones que adopte la Junta directiva sobre la dirección general del Instituto, de conformidad con las instrucciones que ella le imparta. El gerente tiene a su cargo la representación legal del Instituto y puede delegarla, total o parcialmente, en uno o más subgerentes. Artículo 19- De conformidad con los artículos 3 y 15, son atribuciones de la Junta directiva y, también, normas que regulan las relaciones de ésta con la Gerencia: a. Dictar, a propuesta del gerente los reglamentos necesarios para la correcta aplicación de esta ley, así como los que requiera el funcionamiento interno del Instituto... e. ...Crear, a propuesta del gerente, sucursales del Instituto en las diversas regiones del país donde lo estime necesario, fijar el concilio legal de ellas y, en general, dictar las demás normas de organización complementarias de las que esta ley impone;...

Artículo 23. Se prohíbe a los miembros de la Junta Directiva, de la Gerencia y del Consejo Técnico: a. Autorizar, proponer o aconsejar operaciones que impliquen gravamen económico o erogación para el Instituto, en que ellos, sus respectivos cónyuges o sus parientes, hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, estén directamente interesados.

Artículo 25. Los miembros de la Junta Directiva, de la Gerencia, del Consejo Técnico o del personal del Instituto que por dolo o culpa grave ejecuten, consientan ejecutar o permitan ejecutar operaciones contrarias a la presente Ley o sus reglamentos, deben



A: Departamento de Abastecimientos

En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021.

Hoja 6

responder con sus propios bienes de las pérdidas de dichas operaciones lleguen a irrogar al Instituto, sin perjuicio de las responsabilidades penales o de otro orden que procedan.

**LEY DE EMERGENCIA NACIONAL PARA LA ATENCIÓN DE LA PANDEMIA COVID-19**  
**DECRETO No. 11-2021 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

Artículo 2. "Alcance de la ley. Queda sujeta a la aplicación de la presente Ley toda adquisición de medicamentos, bienes, suministros, servicios, material médico quirúrgico y la contratación de servicios técnicos o profesionales temporales destinados a la atención de pacientes por la enfermedad COVID-19 que se realicen con fondos públicos, para las entidades siguientes: a) Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y todas sus unidades ejecutoras; b) Instituto Guatemalteco de Seguridad Social y todas sus unidades ejecutoras, en lo que le sea aplicable, atendiendo a su autonomía institucional. Los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos de préstamos externos provenientes de operaciones de crédito público, aprobados por el Congreso de la República, se regularán por la Ley de Contrataciones del Estado, Decreto Número 57-92 del Congreso de la República."

Artículo 5. Listado básico. Las compras o contrataciones de medicamentos, bienes, suministros, servicios y material médico quirúrgico que se realicen al amparo de la presente Ley, están destinadas con exclusividad a la prevención, diagnóstico y tratamiento de la emergencia sanitaria originada por el coronavirus SARS-CoV-2 y sus variantes que origina la enfermedad COVID-19 y deben estar en el listado básico siguiente: 1) Medicamentos: Tocilizumab, Remdesivir, Fentanilo Citrato, Propofol, Midazolam, Bemiparina Concentración, Clorhidrato de Dexmedetomidina, Enoxaparina, Dexametasona de uso intravenoso, Azitromicina, Acetaminofén, Ibuprofeno, Paracetamol; cuando corresponda, los biosimilares aprobados y con eficacia igual. 2) Equipo hospitalario: Ventiladores, camas, camillas, cascos de oxigenación, gradillas, monitores, equipo de anestesia y equipos de intubación, bombas de infusión, perfusores y atriles, rayos X, electrocardiograma, laboratorio, monitores de signos vitales, hemodiálisis, ultrasonido, repuestos, accesorios y artículos consumibles. 3) Insumos de laboratorio: Reactivos e insumos de laboratorio consistentes en pruebas automatizadas de detección en general, crioiales, enzimas, otras pruebas y puntas de pipeta, pruebas de detección del virus SARS-CoV-2. 4) Servicios hospitalarios: Servicios de lavandería, arrendamiento y/o contratación de servicio de equipos, servicios de extracción de desechos sólidos (hospitalarios), servicios de hemodiálisis y diálisis, servicios de alimentación para pacientes, servicio de nutrición parenteral, arrendamiento de furgones (refrigerados para cadáveres y almacenamiento de insumos). En el caso de rayos X, electrocardiograma, tomografía, monitores de signos vitales, hemodiálisis, ultrasonido, únicamente podrán arrendarse si no hubiere disponibilidad para la adquisición mediante compra con entrega inmediata. 5) Oxígeno: Oxígeno, humidificadores, cánulas, cilindros, compresores para aire comprimido, su instalación y/o reparación, así como la de tuberías, tomas de gases médicos y otros que sean necesarias para su funcionamiento eficiente. 6) Equipo médico quirúrgico: Flujómetros, jeringas en general y con volumen muerto descartables auto destructibles entre otros, cánulas, catéteres, venosets y equipos de infusión. 7) Fórmulas: Fórmulas parenterales y enterales para alimentación para tratamiento de pacientes moderados o graves que requieran de este tipo de alimentación. 8) Equipo de protección personal: Mascarillas, protectores, guantes, trajes antichocho, batas, zapatones, desinfectantes de superficies y desinfectantes de manos. 9) Contratación de servicios de publicidad: Servicios de publicidad en medios de comunicación nacionales, regionales y locales debidamente autorizados. 10) Diésel y gasolina: Se autoriza la adquisición de diésel y gasolina al amparo de la presente Ley, utilizado por las diferentes unidades ejecutoras, con destino para los vehículos administrativos y de ambulancia, dedicados exclusivamente a los hospitales que atienden la emergencia por COVID-19 o bien,





# Instituto Guatemalteco de Seguridad Social

9751

## A: Departamento de Abastecimientos

En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021.  
Hoja 7

para el adecuado funcionamiento de plantas generadoras de energía eléctrica en los diferentes hospitales que enfrentan esta enfermedad. La disposición contenida en el presente numeral podrá realizarse hasta agotar la asignación de la partida presupuestaria para la adquisición de diésel y gasolina. Los medicamentos, bienes, suministros, servicios y materiales médico quirúrgico descritos en este artículo no son excluyentes de otros conexos que coadyuven al objeto de esta Ley, los cuales deben de ser previamente autorizados con dictamen técnico por las autoridades superiores de las entidades requirentes que establezca su justificación acorde a los protocolos de atención de la COVID-19. Previo a realizar compras o contrataciones al amparo del presente Decreto, las entidades y sus unidades ejecutoras deben verificar si los bienes, servicios o suministros a adquirir se encuentran en contrato abierto. Únicamente podrán adquirirse fuera de contrato abierto aquellos productos cuyos precios sean menores a los que figuren en los listados adjudicados, siendo responsables las autoridades que lo autoricen."

Artículo 7. "Centralización normativa. Con el objeto de asegurar la centralización normativa y la descentralización operativa bajo parámetros de transparencia, competitividad y segregación de funciones, las autoridades superiores, ministro o junta directiva, según corresponda, deben emitir manuales de normas y procedimientos de adquisiciones y contrataciones en aplicación de esta Ley y su reglamento, que son de observancia obligatoria, con el objeto de establecer: 1) Criterios de evaluación y adjudicación mínimos de cumplimiento general para la adquisición de bienes, suministros y servicios, así como los establecidos en el listado básico contenido en el artículo 5 de esta Ley. 2) Las definiciones sobre el uso de los siguientes términos: entrega inmediata, adjudicación parcial, entrega parcial, los cuales no son objeto de ponderación o criterio de evaluación, así como otros términos necesarios para la aplicación estandarizada de los mismos. 3) Bases modelo estandarizadas o términos de referencia que aseguren la agilidad en las adquisiciones y contrataciones, estableciendo documentos mínimos para la elaboración de ofertas, casos en los que se requieran garantías de cumplimiento, de calidad o de funcionamiento, así como elaboración de actas o contratos. El procedimiento debe asegurar que al momento de presentar oferta y elaborar los contratos que correspondan, los proveedores se encuentren inscritos y habilitados en el Registro General de Adquisiciones del Estado del Ministerio de Finanzas Públicas, y que el giro comercial del proveedor sea acorde al bien, servicio o suministro a adjudicar. 4) El formato de declaración jurada estandarizada que deberá acompañar la oferta respectiva, en la que el proveedor asegure no estar comprendido dentro de las prohibiciones establecidas en los artículos 25 Bis y 80 del Decreto Número 57-92 del Congreso de la República, Ley de Contrataciones del Estado. 5) Lo concerniente a las adquisiciones de bienes y suministros importados."

## REGLAMENTO DE LA LEY DE EMERGENCIA NACIONAL PARA LA ATENCIÓN DE LA PANDEMIA COVID-19, ACUERDO GUBERNATIVO No. 197-2021

Artículo 7. "Compra competitiva con oferta electrónica. En aplicación del artículo 8 de la Ley, esta modalidad específica de compra o contratación es de carácter competitivo, en la cual se requiere la presentación de ofertas de forma electrónica a través del Sistema GUATECOMPRAS, y en todo caso, los interesados deberán estar inscritos y habilitados en el Registro General de Adquisiciones del Estado del Ministerio de Finanzas Públicas, y el giro comercial del oferente deberá ser acorde al bien, servicio o suministro a adjudicar. Las entidades serán responsables de establecer en las bases los requisitos y condiciones que deberán cumplir los interesados, asegurándose que estos permitan la competencia. Las entidades serán responsables de establecer lo concerniente a las garantías o seguros, sanciones, atrasos en la entrega, variación en cantidad o calidad y lo relativo a la recepción y liquidación de las adquisiciones."





# Instituto Guatemalteco de Seguridad Social

## A: Departamento de Abastecimientos

En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021.  
Hoja 8

76  
9751

Artículo 9. "Disposiciones internas. Para el cumplimiento de la descentralización operativa establecida en el artículo 7 de la Ley, las entidades contratantes deben emitir Manuales de Normas y Procedimientos de Adquisiciones y Contrataciones al amparo de la Ley, que garanticen celeridad en las adquisiciones bajo los parámetros de transparencia, competitividad y segregación de funciones, así como, los criterios de evaluación, documentos de respaldo y mecanismos necesarios para las adjudicaciones y su formalización."

### ACUERDO NO. 18-2021 DE GERENCIA MANUAL DE NORMAS Y PROCEDIMIENTOS PARA LA APLICACIÓN DE LA LEY DE EMERGENCIA NACIONAL PARA LA ATENCIÓN DE LA PANDEMIA COVID-19 EN EL INSTITUTO GUATEMALTECO DE SEGURIDAD SOCIAL -IGSS-

Artículo 7. **TÉRMINOS DE REFERENCIA.** Departamentos de Abastecimientos o Servicios Contratados, según su competencia, conforme los requerimientos y justificaciones realizados por las unidades médicas o dependencias administrativas en apoyo a la atención de la pandemia COVID-19 a través de las distintas Subgerencias, deberán elaborar los Términos de Referencia de cada evento dentro de los dos (2) días siguientes a la recepción del requerimiento, estableciendo los requisitos y condiciones mínimas para la presentación de las ofertas, criterios de evaluación y adjudicación mínimos, así como la información general relativa a la forma de pago y base legal del proceso, garantías o seguros, sanciones, atrasos en la entrega, variación en cantidad o calidad y lo relativo a la recepción y liquidación de las adquisiciones. Deberán adjuntar, las especificaciones generales, especificaciones técnicas, disposiciones especiales y planos si fuese procedente, que envíe la unidad médica o dependencia administrativa solicitante. En dichos términos de referencia deberán incluirse el formato de declaración jurada estandarizada que deberá acompañar la oferta en la que el proveedor asegure no estar comprendido dentro de las prohibiciones establecidas en los artículos 25 Bis y 80 del Decreto 57-92 del Congreso de la República, Ley de Contrataciones del Estado."

Artículo 8. **"DICTÁMENES.** Los Departamentos de Abastecimientos o Servicios Contratados, según su competencia, requerirán de forma simultánea a los Departamentos de Presupuesto y Departamento Legal los dictámenes correspondientes que sustenten la procedencia del proceso en sus respectivas áreas. Los mismos deberán ser remitidos en un plazo máximo de dos (2) días hábiles a partir de su recepción."

### III

#### CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que la Constitución Política de la República de Guatemala, en el artículo 100, reconoce y garantiza el derecho a la Seguridad Social, el cual se instituye como un mecanismo de protección a la vida, teniendo como función esencial, la prestación de servicios médicos hospitalarios conducentes a conservar, prevenir o restablecer la salud de los habitantes y ello requiere de disposiciones que permitan arribar al cumplimiento de esos fines, en virtud de la cual, se hace necesario dar cumplimiento con lo que la norma suprallegal, establece así como las normas de carácter ordinario y reglamentario, dicho precepto jurídico constitucional se integra armónicamente con lo establecido en la Ley Orgánica del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, asimismo, se concatena con otros derechos humanos de carácter social contenidos en dicho cuerpo supremo y demás instrumentos internacionales en materia de derechos humanos, interesando los siguientes





## Instituto Guatemalteco de Seguridad Social

77  
9751

### A: Departamento de Abastecimientos

En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021.  
Hoja 9

artículos: **1 (Protección a la Persona), 2 (Deberes del Estado), 3 (Derecho a la vida), 4 (Libertad e Igualdad), 5 (Libertad de Acción), 47 (Protección a la familia), 51 (Protección a menores y ancianos), 52 (Maternidad), 53 (Minusválidos), 54 (Adopción), 93 (Derecho a la Salud), 94 (Obligación del Estado y Asistencia Social), 95 (la Salud, bien público), 99 (Alimentación y nutrición) y el artículo 100 (Seguridad Social).**

Asimismo, en atención al Decreto número once guion dos mil veintiuno (**11-2021**) del Congreso de la República de Guatemala, publicado en el Diario Oficial el veintiuno de septiembre de dos mil veintiuno, el cual contiene la "Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19", ley de carácter temporal que tiene por objeto el establecer disposiciones legales para la adquisición en el mercado nacional e internacional de medicamentos, bienes, suministros, servicios, material médico quirúrgico, obras de ampliación y acondicionamiento de los servicios públicos de salud destinados exclusivamente para la atención, prevención, diagnóstico y tratamiento de la emergencia sanitaria originada por el coronavirus SARS-CoV-2 y sus variantes, es el cuerpo normativo que establece entre otras, el **listado básico de compras y contrataciones, autoridades responsables, criterios de adjudicación, modalidades de compra y contratación, normas de transparencia y rendición de cuentas, vigencia**, etc.

El Reglamento de la citada Ley, emitido a través del Acuerdo Gubernativo No. 197-2021, publicado el treinta de septiembre de dos mil veintiuno en el Diario Oficial, es el cuerpo normativo que reglamenta las disposiciones contenidas en la Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19, estableciendo para ese fin disposiciones para las modalidades específicas de compra y contratación así como la obligación de las entidades contratantes (Instituto en este caso) de emitir Manuales de Normas y Procedimientos de Adquisiciones y Contrataciones para garantizar la celeridad de las adquisiciones bajo parámetros de transparencia, competitividad y segregación de funciones, criterios de evaluación, documentos de respaldo y los mecanismos para la adjudicación y la formalización de las adquisiciones realizadas al amparo de la Ley ibídem.

En el presente caso, el Instituto como entidad especialmente facultada para aplicar la Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19 y en cumplimiento al artículo 7 de la ley ibídem y artículo 9 de su Reglamento, emitió el Acuerdo Número 18/2021 de Gerencia que contiene el "Manual de Normas y Procedimientos para la Aplicación de la Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19 en el Instituto Guatemalteco De Seguridad Social -IGSS-".

Manual anteriormente mencionado que contempla, entre otros, en su artículo 8, como un requisito para realizar el proceso de adquisición amparado en la Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19, la emisión de dictámenes por los Departamentos de Presupuesto y Departamento Legal.

De conformidad con los preceptos jurídicos citados, se ha autorizado la adquisición de medicamentos, bienes, suministros, servicios, material médico quirúrgico y la contratación de servicios técnicos o profesionales temporales destinados a la atención de pacientes por la enfermedad COVID-19, observando lo dispuesto en la Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19, su Reglamento y normativa interna



generada para el efecto, procesos de adquisición que deben contemplar parámetros de *transparencia, competitividad y segregación de funciones*, así como, los *criterios de evaluación, documentos de respaldo y mecanismos necesarios para las adjudicaciones y su formalización*.

Ante el panorama jurídico anteriormente establecido, de conformidad con las consideraciones emitidas, esta asesoría procedió al análisis de los Términos de Referencia para la ADQUISICIÓN DE MEDICAMENTOS DE DISTINTOS CODIGOS IGSS REQUERIDOS POR EL INSTITUTO GUATEMALTECO DE SEGURIDAD SOCIAL (DECRETO 11-2021 LEY DE EMERGENCIA NACIONAL PARA LA ATENCIÓN DE LA PANDEMIA COVID-19). LISTADO No. 01/2021, identificado con el NOG **15654125**, derivado de lo cual es posible arribar al siguiente:

#### IV

#### DICTAMEN JURÍDICO

- a) Términos de Referencia para la ADQUISICIÓN DE MEDICAMENTOS DE DISTINTOS CODIGOS IGSS REQUERIDOS POR EL INSTITUTO GUATEMALTECO DE SEGURIDAD SOCIAL (DECRETO 11-2021 LEY DE EMERGENCIA NACIONAL PARA LA ATENCIÓN DE LA PANDEMIA COVID-19). LISTADO No. 01/2021, identificado con el NOG **15654125**, sometido a análisis, se ajustan a lo establecido en los artículos 7 de la Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19 y artículo 9 del Reglamento de la de la Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19, asimismo, al artículo 7 del Acuerdo Número 18/2021 de Gerencia que contiene el "Manual de Normas y Procedimientos para la Aplicación de la Ley de Emergencia Nacional para la Atención de la Pandemia Covid-19 en el Instituto Guatemalteco De Seguridad Social -IGSS-".
- b) Se hace la observación que el presente Dictamen no prejuzga sobre la justificación de la necesidad planteada por las Unidades Médicas o Administrativas que formularon el o los requerimientos, las cantidades solicitadas ni la posible adjudicación posterior.
- c) El presente pronunciamiento se realiza únicamente en lo referente a los Términos de Referencia sometidos a análisis (folios 01 al 07), a su fundamento legal, no así en lo referente al diligenciamiento y demás actuaciones administrativas.

El presente análisis y todas las partes del presente documento deben ser contempladas e interpretadas de forma integral, en la totalidad de su contenido y conforme su contexto correspondiente y no únicamente en forma parcial, ni contemplando sus partes de forma aislada; además, de conformidad con la ley y la jurisprudencia no tiene carácter coercitivo y no es vinculante ni obligatoria, consecuentemente, el órgano al cual se le rinde no se encuentra obligado a ceñir su decisión a las conclusiones o consideraciones que en el mismo estén contenidas, toda vez que es prohibido por la ley y la jurisprudencia que se tome como resolución o que se utilice como fundamento para emitir una resolución, por lo que corresponde a los entes con poder de decisión, por disposición de ley, decidir y ejecutar lo



# Instituto Guatemalteco de Seguridad Social

79  
9751

A: Departamento de Abastecimientos  
En atención a Providencia No. 10550 del 15 de octubre de 2021.  
Hoja 11

pertinente, y no prejuzga sobre cuestiones clínicas, técnicas, financieras, y de cualquier otra índole distinta a la esfera jurídica.

  
Licda. Leslie Patricia Lemus Lemus  
Asesora Jurídica y Notaria  
Departamento Legal  
NIT: 2536527-4



VISTO BUENO:

  
Licda. Elisa Virginia López Guzmán  
Subjefe Departamento Administrativo  
Departamento Legal  
NIT: 4702573-5



  
Lic. Juan Alberto González Hernández  
Jefe Departamento Administrativo  
Departamento Legal  
NIT: 4677349-5



ANEXOS: 12 hojas.

Las firmas que anteceden no tienen validez, si las hojas anteriores no cuentan con la rúbrica de los firmantes.