



Organización  
Internacional  
del Trabajo



# ▶ La protección social y Covid-19

## América Latina y el Caribe en una encrucijada

Helmut Schwarzer (SOCPRO/OIT)

Ciclo de Charlas de la Procuraduría General de la Nación PGN – Bogotá/Colombia



- ▶ Promueve una visión panorámica de la protección social, incluidos los pisos de protección social.
- ▶ Cubre el impacto de la pandemia del COVID-19, que ha revelado profundas desigualdades y significativas brechas de cobertura, integralidad y adecuación de la protección social entre los diferentes países.
- ▶ Propone recomendaciones clave de políticas públicas y de cómo cumplir con los ODS hacia 2030.
- ▶ Basado sobre una mejor información estadística (disponible online en la World Social Protection Database) con mayor cobertura en los países que de la edición anterior.\*  
\*Por razones metodológicas, el informe no propicia comparaciones de indicadores con ediciones anteriores.
- ▶ Enlace: <https://www.ilo.org/global/research/global-reports/world-social-security-report/2020-22/lang--es/index.htm>

## El estado de la protección social: progresos realizados, pero insuficientes

- ▶ **Menos de la mitad de la población mundial (46,9%)** está efectivamente cubierta por al menos una prestación o rubro de PS en efectivo (indicador 1.3.1 de los ODS).
- ▶ La gran mayoría de la población mundial - más de **4 mil millones de personas** - todavía carecen de protección social.
- ▶ Preocupantes desigualdades entre las regiones y dentro de ellas.

### Tasas de cobertura efectiva global (excluyendo salud)



### Población que recibe o se encuentra cubierta por a a lo menos una prestación de protección social (ODS 1.3.1) por región



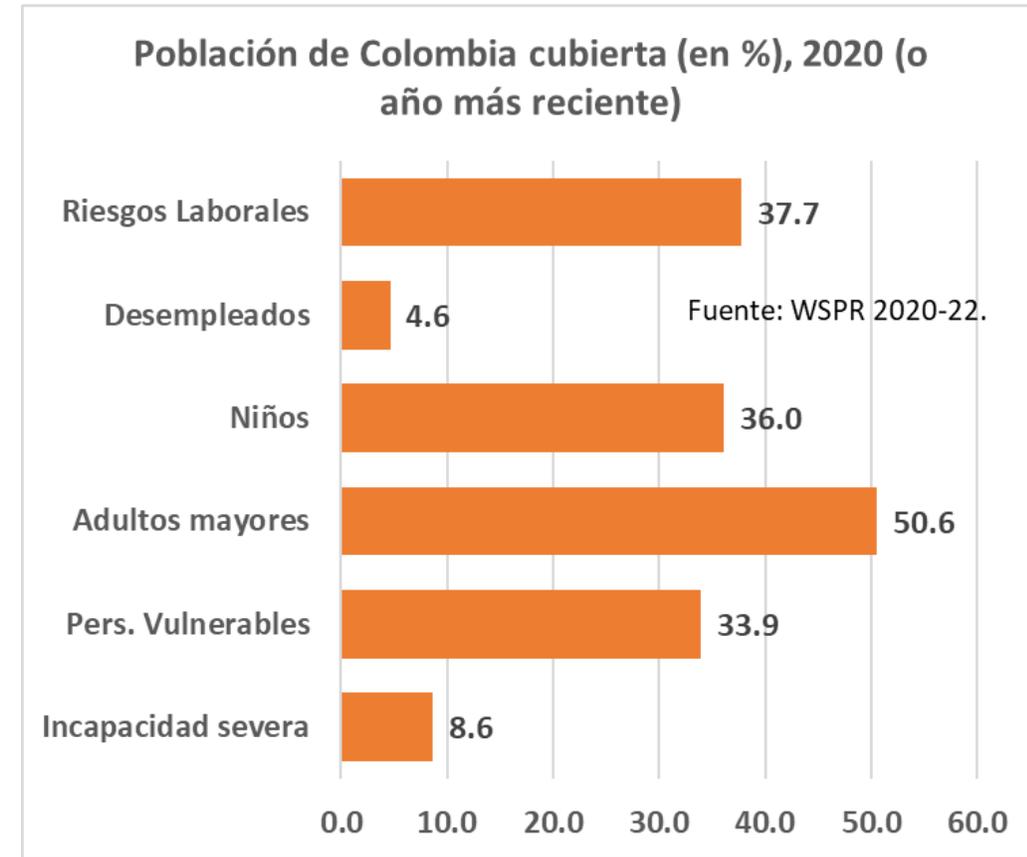
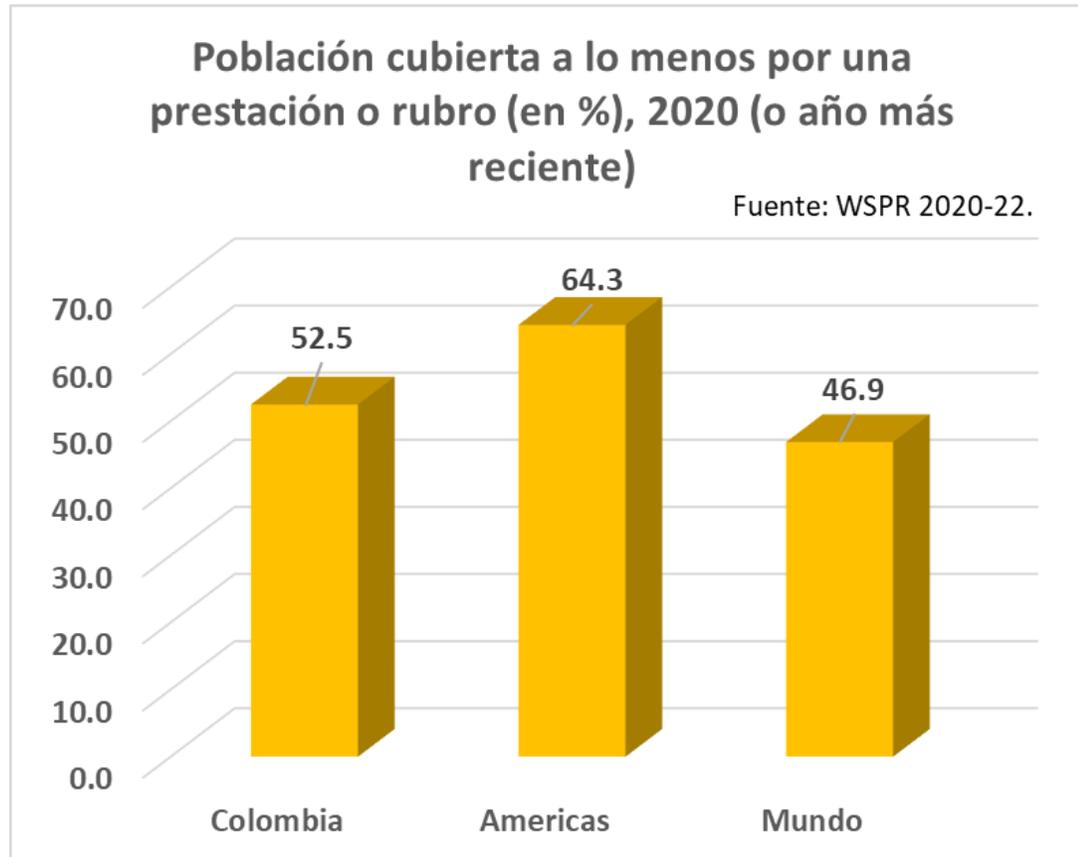
## Mensajes clave del Informe Mundial:

- ▶ La pandemia ha dejado al descubierto **desigualdades profundamente arraigadas** y **brechas importantes** en la cobertura, la cobertura y la suficiencia de las prestaciones de la protección social en todos los países.
- ▶ COVID-19 provocó una **respuesta sin precedentes de políticas públicas**.
- ▶ La **recuperación socioeconómica sigue siendo incierta** y la mejora del gasto en protección social seguirá siendo crucial.
- ▶ Los países se encuentran en una **encrucijada** con respecto al camino a seguir por sus sistemas de protección social.
- ▶ Adoptar un **enfoque de “vía-alta”** para acelerar el progreso hacia **la protección social universal** es clave para una mayor resiliencia, el trabajo decente y la justicia social.



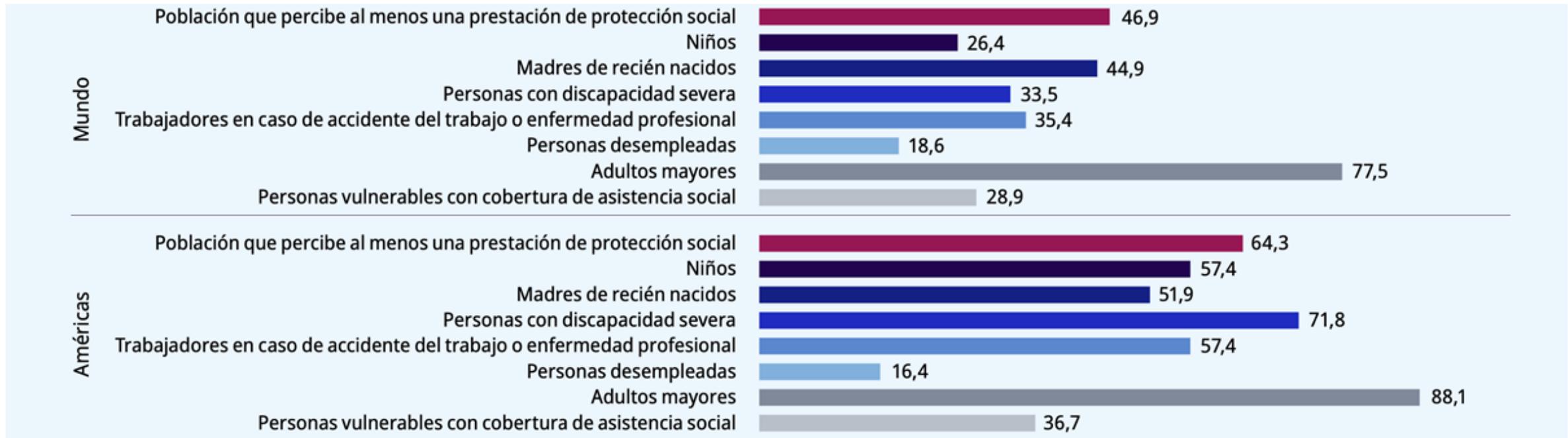
# El Estado de la Protección Social: Progresos, pero no suficientes <sup>5</sup>

- ▶ Colombia se encuentra por encima del promedio mundial, pero debajo del promedio del mundo en el indicador global de cumplimiento del ODS 1.3.
- ▶ Importantes brechas en materia de prestaciones por desempleo, incapacidad, niños, riesgos laborales. Sin datos para calcular cobertura para maternidad. Prestaciones para adultos mayores por debajo del promedio de ALC (75.4%).



# La cobertura efectiva necesita extenderse a lo largo del ciclo de vida (ODS 1.3)

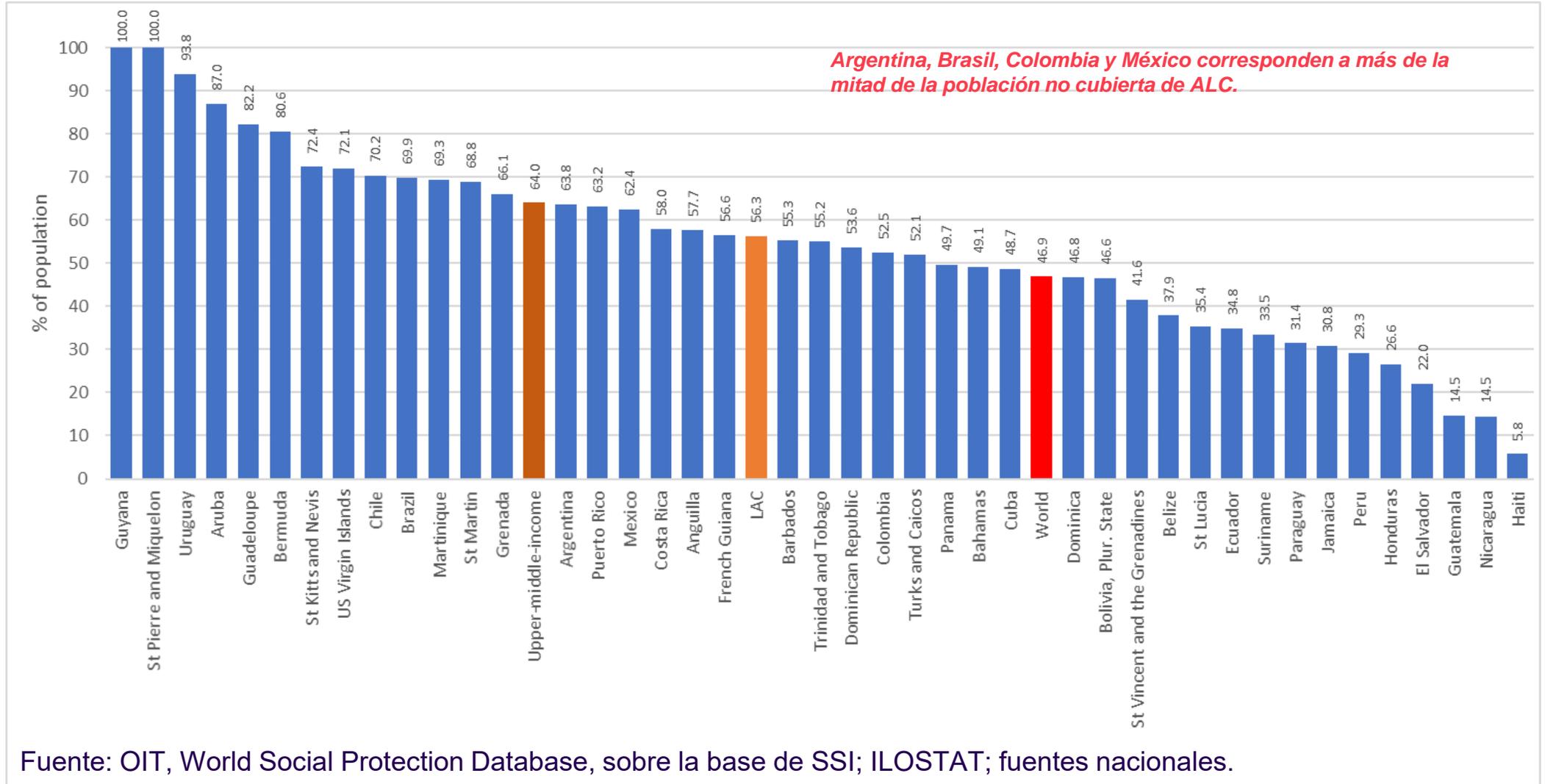
## Cobertura efectiva de protección social, por grupo de población, 2020



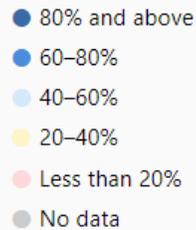
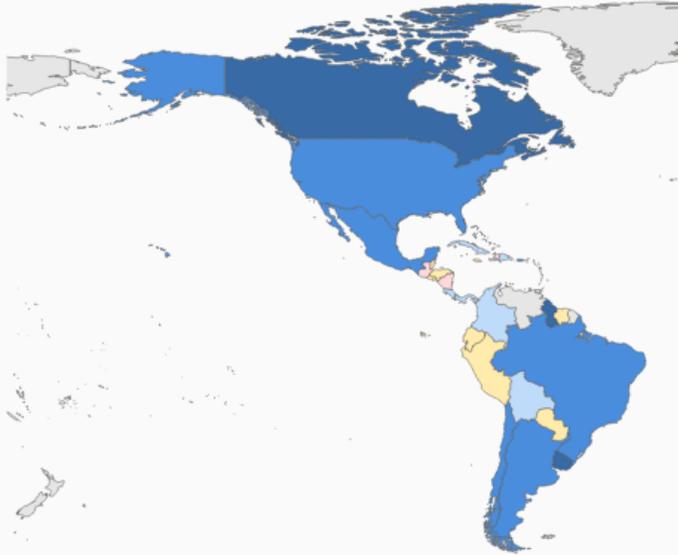
- Los rubros más inmediatos para la respuesta a la crisis COVID-19 u otros desastres se encuentran subdesarrollados en Américas.



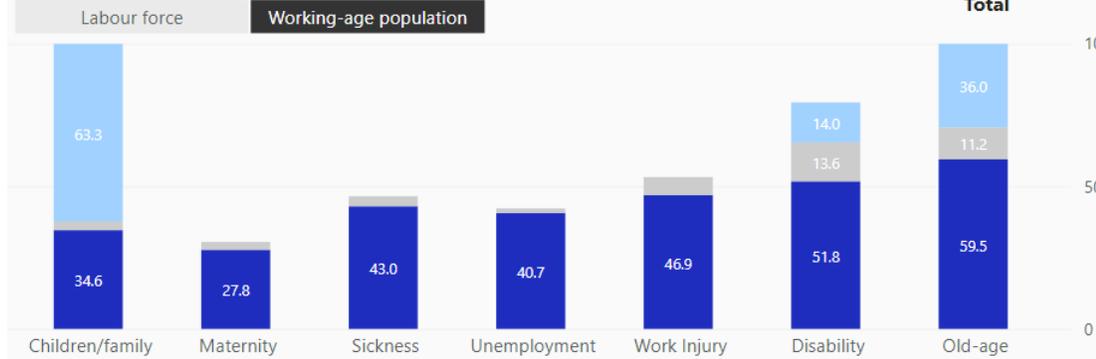
# Américas: Población cubierta a lo menos por una prestación o rubro (en %), 2020 (o año más reciente) – Indicador ODS 1.3.1



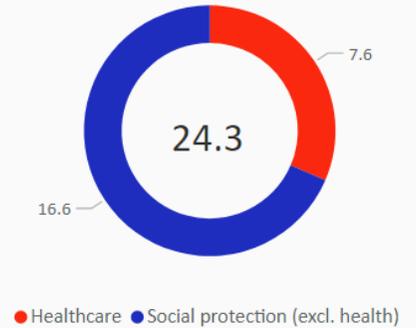
## Social protection effective coverage (%)



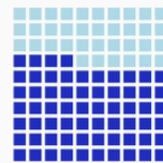
## Legal coverage by function and by sex (%)



## Public social protection expenditure by function (% of GDP)

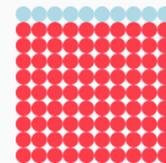


## Effective coverage (%)



64.3

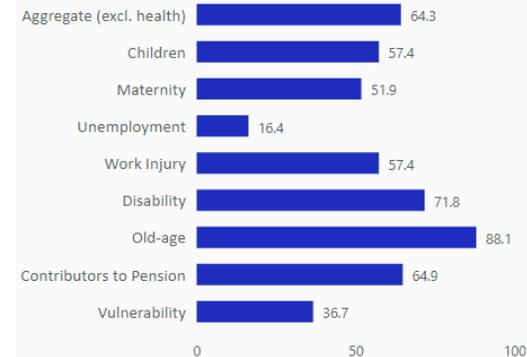
Population covered by at least one social protection benefit



90.0

Population affiliated to a social health protection scheme

## SDG 1.3.1: Effective coverage by function of social protection (%)



## Other regions

ECASSA Regional Dashboard

PALOP Regional Dashboard

## See more

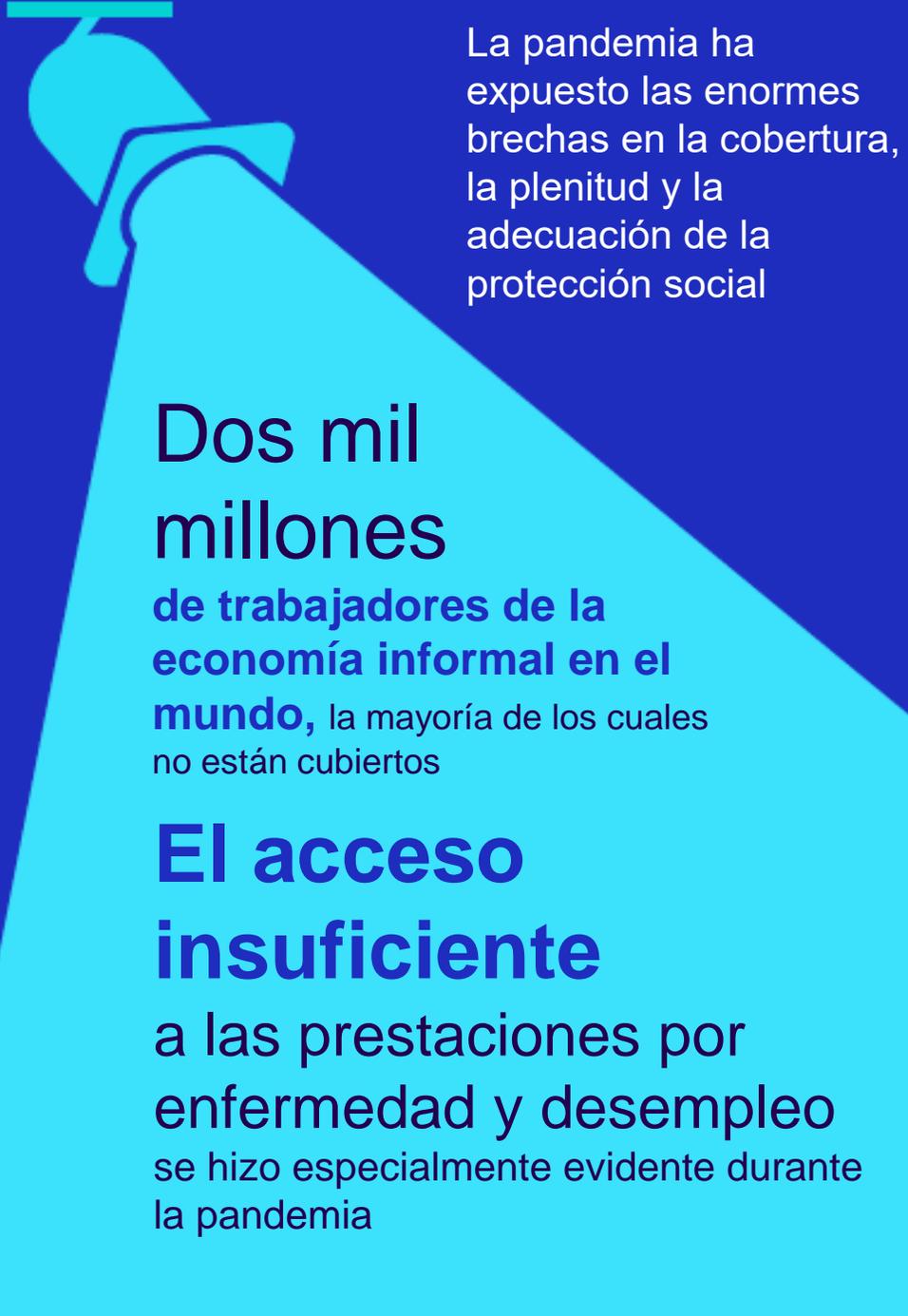
World Social Protection Report 2020–22

Social Protection Monitor

Social Protection Response to the COVID-19 Crisis

## Una crisis como ninguna otra

- ▶ La pandemia **expuso y cristalizó los desafíos existentes**, como la desigualdad y la pobreza.
- ▶ Reveló **grandes brechas** en la cobertura, la suficiencia de las prestaciones y la integralidad de la protección social.
- ▶ Los **trabajadores de la economía informal** no tenían acceso a la protección social. Las medidas ad hoc ayudaron en cierta medida, pero a menudo han sido temporales e insuficientes.
- ▶ La falta de **prestaciones adecuadas, en efectivo por enfermedad y desempleo**, se hizo particularmente notoria durante la pandemia.
- ▶ **Un lado positivo: se confirmó inequívocamente el papel indispensable** de la protección social .



La pandemia ha expuesto las enormes brechas en la cobertura, la plenitud y la adecuación de la protección social

**Dos mil millones**

**de trabajadores de la economía informal en el mundo**, la mayoría de los cuales no están cubiertos

**El acceso insuficiente**

a las prestaciones por enfermedad y desempleo se hizo especialmente evidente durante la pandemia

## En América Latina: COVID-19 ha incidido profundamente en las tendencias anteriores

- El PIB regional disminuyó un 7,7% en 2020 y la tasa media de desempleo en toda ALC creció hasta el 10,6% (30,1 millones de personas).
- Las tasas medias de participación en el mercado de trabajo han disminuido un 5,4%: 23 millones de personas, la mayoría de ellas mujeres, se han retirado del mercado de trabajo.
- La relación empleo - ocupación también ha disminuido del 57,4% a un mínimo histórico del 51,7% entre 2019 y 2020.
- Muchos indicadores críticos del mercado de trabajo (como el trabajo infantil y la tasa de participación de las mujeres) han retrocedido a niveles que no se registraban desde hace un decenio o más.



# La protección social como respuesta de primera línea al COVID-19

- ▶ La mayor movilización de protección social jamás realizada, con medidas, llegando a aquellos previamente desprotegidos.
- ▶ Los países con **sistemas sólidos** pudieron garantizar acceso a la atención médica, garantizar la seguridad de los ingresos y proteger los puestos de trabajo.
  - ▶ Protección de la salud, incluidas las prestaciones por enfermedad.
  - ▶ Protección contra el desempleo, incluidas medidas para mantener a las personas en el empleo (prestaciones parciales por desempleo, prestaciones por jornada reducida y subvenciones salariales).
- ▶ Los países sin sistemas sólidos adoptaron **medidas ad-hoc** :
  - ▶ Alcance a categorías de población hasta ahora desprotegidas;
  - ▶ Sin embargo, las capacidades y los recursos administrativos necesarios para un despliegue rápido y amplio han sido limitados.
- ▶ En muchos casos, las respuestas fueron **temporales**, de **diferente nivel de beneficios**, e **insuficientemente sensibles** a las necesidades de grupos particulares.





# Las medidas de protección social han contribuido a disminuir <sup>12</sup> el impacto de la pandemia y reflejan una gran ventana política para desarrollar un piso de protección social universal

- 494 medidas de protección social lanzado en la region ALC en los 2 años de pandemia
- La medidas más comúnmente adoptadas por los países en el ALC han sido para los grupos pobres o vulnerables (16,6%), para los trabajadores y sus dependientes (13,7%, incluyendo desempleo)
- Se ha creado 263 en medidas de salud (86,000 millones de dólares o 2,3 veces más que antes de la pandemia)
- La extensión en ALC de las medidas son prestaciones no contributivos (73,4% de los programas) ha contribuido a aumentar la cobertura de las pensiones de vejez y las prestaciones por discapacidad
- El nivel de cobertura de las familias con hijos relativamente alto dado a su desarrollo histórico
- Muchos países han tomado la oportunidad para desarrollar sus sistemas digitales de acceder las prestaciones (aplicaciones en línea y telefónicas)
- Los programas han contribuido a mitigar el impacto de la crisis al sustituir parcialmente los ingresos perdidos y reducir el riesgo de aumento de la pobreza.

# La respuesta en protección social a la Covid-19 de Colombia, del Mundo y de Américas (2020-22)

## Colombia

## Mundo

## Américas

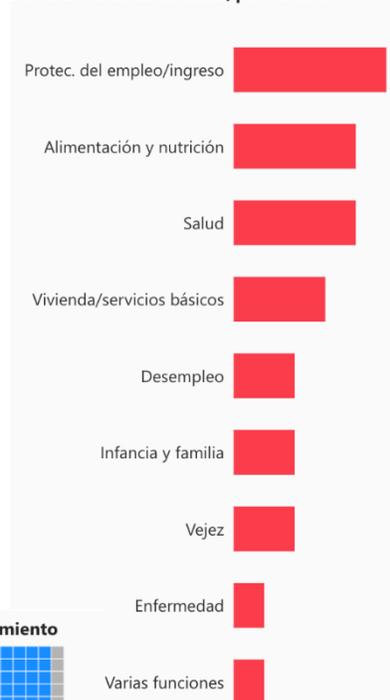
Top-10 de medidas anunciadas

Medidas	Número
Introducción de subsidios a, o aplazamiento o reducción del costo de servicios básicos	4
Extensión de la cobertura	3
Introducción de beneficios para la población pobre o vulnerable	3
Introducción de subsidios al salario	3
Mejora en el mecanismo de entrega	2

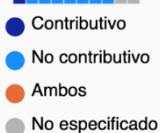
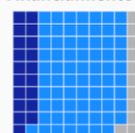
Distribución de las medidas, por componente



Distribución de las medidas, por función



Financiamiento



Top-10 de medidas anunciadas

Medidas	Número
Introducción de beneficio para trabajadores y/o dependientes	248
Introducción de beneficios para la población pobre o vulnerable	228
Introducción de subsidios a, o aplazamiento o reducción del costo de servicios básicos	131
Aumento en la duración del beneficio	123
Aumento en el nivel de beneficios	122

Distribución de las medidas, por componente



Distribución de las medidas, por función



Financiamiento



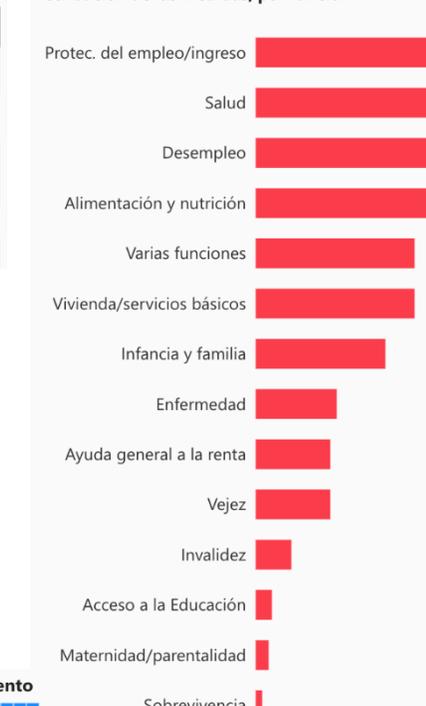
Top-10 de medidas anunciadas

Medidas	Número
Introducción de beneficios para la población pobre o vulnerable	81
Introducción de beneficio para trabajadores y/o dependientes	67
Introducción de subsidios a, o aplazamiento o reducción del costo de servicios básicos	41
Extensión de la cobertura	39
Aumento en el nivel de beneficios	33

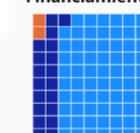
Distribución de las medidas, por componente



Distribución de las medidas, por función



Financiamiento



# Las brechas de protección social estrechamente asociadas con inversión y gasto sociales insuficientes

## Gasto público en protección social (excluido salud) como % del PIB



Gasto público en protección social (excluida salud) como % del PIB en Colombia: **9.0%**  
(Con Salud: 14.5%)

La “brecha de financiación” en protección social necesita ser urgentemente colmada para propiciar a todos a lo menos el piso de protección social”

La brecha creció aproximadamente

**30%**

Por la crisis COVID-19

Países de ingresos mediano-bajos necesitan invertir adicionalmente

**US\$362.9 billion**

5.1% of GDP

Países de ingresos mediano-altos necesitan invertir adicionalmente

**US\$750.8 billion**

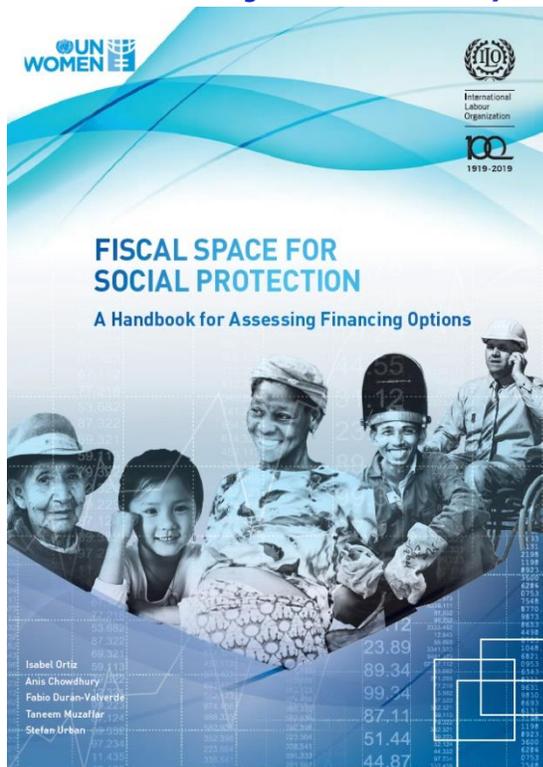
3.1% of GDP

Países de ingresos bajos necesitan invertir adicionalmente

**US\$77.9 billion**

15.9% of GDP

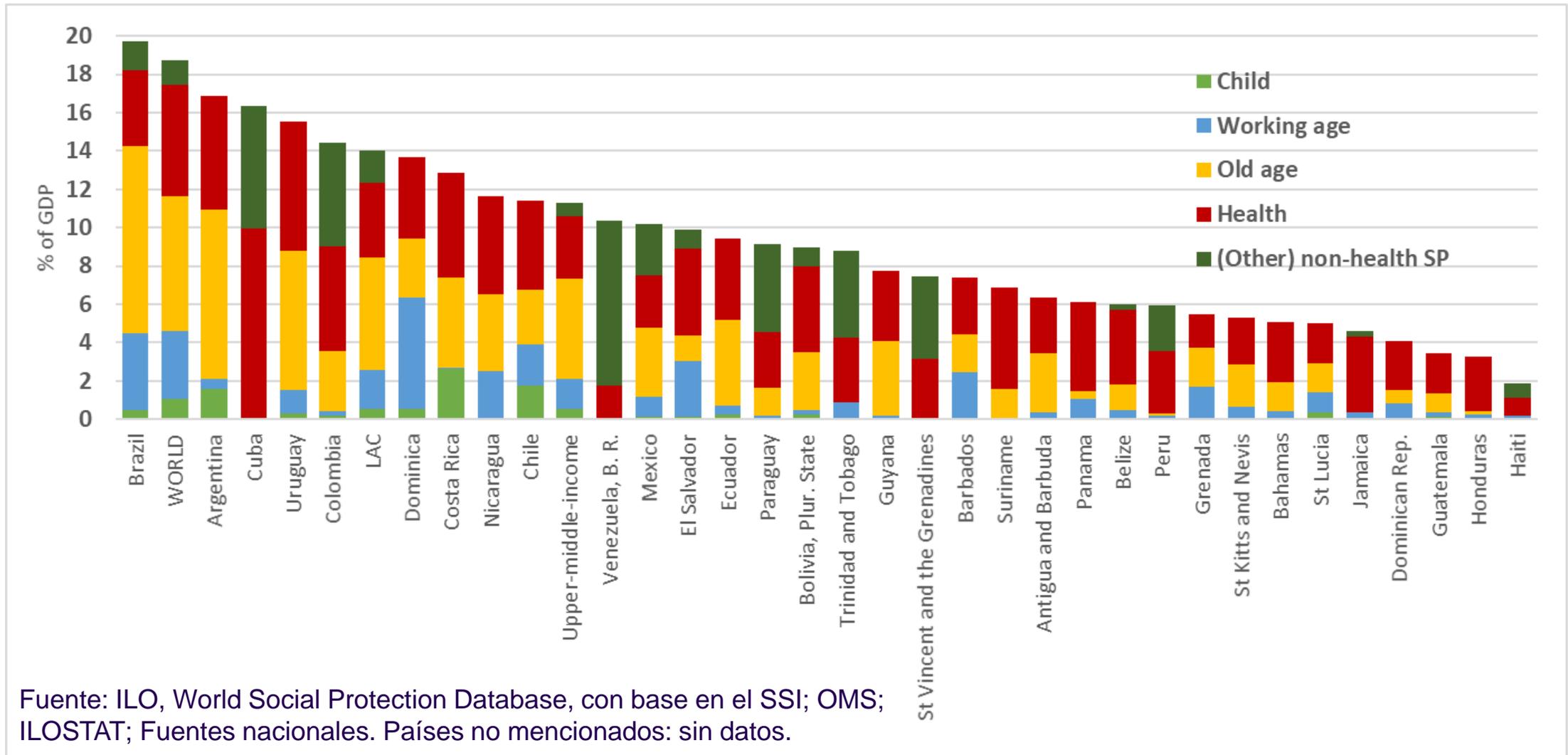
**Espacio Fiscal: Recursos disponibles como resultado de la exploración activa y de la utilización de todas posibles fuentes por un gobierno. (OIT, UNICEF, ONUMujeres, 2020)**



**Ocho opciones de financiamiento que todos los países deberían de considerar en los diálogos nacionales:**

1. Expansión de cobertura de la seguridad social e ingresos contributivos,
2. Incremento de ingresos fiscales,
3. Eliminación de los flujos financieros ilícitos,
4. Aumento de eficiencia del gasto público y su reasignación a áreas más deseables desde el punto de vista de la protección social,
5. Utilización de las reservas fiscales y cambiarias,
6. Deuda o reestructuración de la deuda,
7. Adopción de un cuadro macroeconómico más flexible, y
8. Incremento de la ayuda al desarrollo y de las transferencias internacionales.

# Gasto Social en las 4 Garantías del Piso de Protección Social en ALC (alrededor del 2019)



## Protección social en la encrucijada: Tomando la 'vía alta' hacia la protección social universal

- ▶ La protección social ha desempeñado un papel clave en la respuesta política de COVID-19 como **estabilizador** para proteger **la salud, el empleo y los ingresos de las personas**.
- ▶ **Ventana política única** para tomar las decisiones correctas con respecto al **futuro** de sus sistemas de protección social.
  - ▶ **Estrategia de la “vía alta”** de inversiones en sistemas universales de protección social.
  - ▶ **Enfoque de la “vía baja” (“camino fácil”)** de políticas minimalistas de protección social y consolidación fiscal.
- ▶ La **protección social universal** es el núcleo de una **recuperación centrada en el ser humano**, asegurando que los trabajadores en todo tipo de empleo gozan de una protección social adecuada e integral, financiada de forma sostenible y equitativa basada en la solidaridad.

Muchos países se encuentran en una **encrucijada**: es el momento de adoptar una estrategia hacia la protección social universal.



### La negación de los sistemas de sistemas de protección social:

-  Subinversión
-  Austeridad y consolidación fiscal indebida
-  Prestaciones mínimas insuficientes para garantizar una vida digna
-  Débil coordinación con el mercado de trabajo, el empleo y otras políticas relevantes
-  Persistencia de enormes brechas de cobertura en la protección social

### El fortalecimiento de los sistemas de PS requiere:

-  Cobertura universal
-  Niveles de prestaciones adecuados
-  Una amplia gama de prestaciones
-  Financiación sostenible sobre una base sostenible
-  Prestaciones basadas en derechos e inclusivas
-  Adaptación al cambiante mundo del trabajo

1. Consolidar Piso de  
Protección Social

“Llamado Global a la Acción  
para una Recuperación  
Centrada en las Personas” –  
Discusión y Conclusiones de  
la Conferencia Internacional  
del Trabajo 2021

2. Lucha contra  
Informalidad

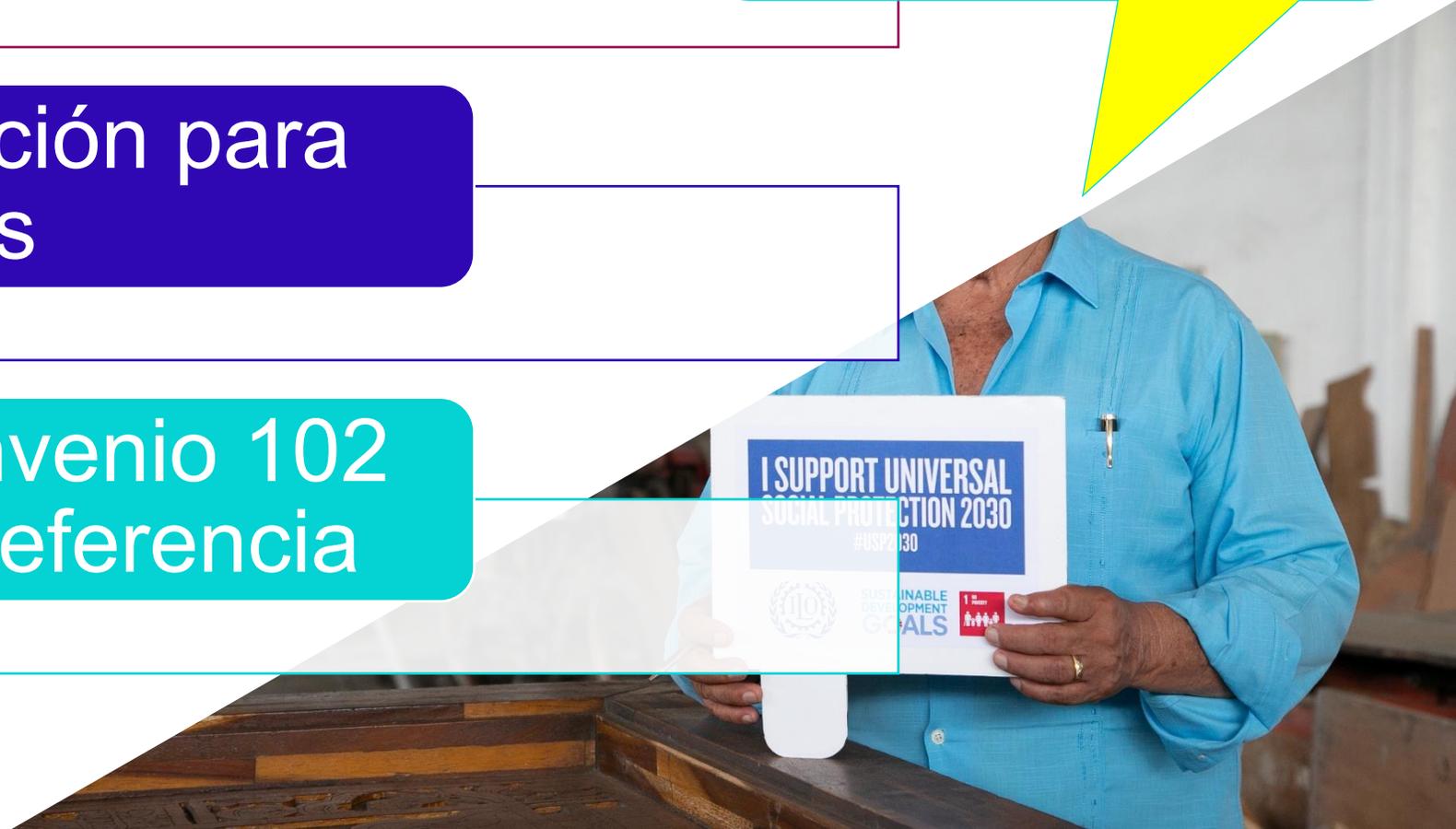
3. Cuidados mejor  
articulados y financiados

4. Más participación  
femenina en el trabajo

**“Conclusiones de la 2ª  
Discusión Recurrente sobre la  
Protección Social” – Discusión  
y Conclusiones de la  
Conferencia Internacional del  
Trabajo 2021**

5. Mejor preparación para  
responder a crisis

6. “Vía alta”, Convenio 102  
de la OIT como referencia



## ► Oportunidades para Colombia

- ▶ Colombia es parte de los cuatro países que son responsables de la mayor cantidad de personas bajo protección social en ALC por el tamaño de su población.
- ▶ Colombia es un país grande con mucho éxito en crear programas de protección social incluso los programas temporales de emergencia para extender ayuda durante 2020-22.
- ▶ Sin embargo, hay brechas grandes en el acceso a la protección social en Colombia.
- ▶ Estamos casi fuera de los efectos inmediatos de Covid-19 pero veremos los efectos secundarios en el medio y largo plazo a: empleo, vulnerabilidad, pobreza, discapacidad, entre otros.
- ▶ Dado este contexto, Colombia tiene un papel importante en cerrar la brecha.
- ▶ Esto se logra escogiendo la “vía alta” de inversiones en sistemas universales de protección social.
- ▶ Hay necesidad de aprovechar los más 1700 programas de protección social de respuesta a la crisis y aprovechar el hecho de que es posible financiar la protección social hacia un piso universal de protección social.



# Gracias!

**Helmut Schwarzer**

**Jefe PFACTS (Finanzas Públicas, Actuario, Estadísticas)**

**Departamento de Protección Social**

**E-mail: [Schwarzer@ilo.org](mailto:Schwarzer@ilo.org)**

