



**Diálogo Nacional**  
sobre la *Seguridad Social*  
en Guatemala

Valorar, posicionar y construir el IGSS del futuro

# PERSPECTIVA, RIESGOS Y OPORTUNIDADES DE LA SEGURIDAD SOCIAL

---

Lic. Carlos Francisco Contreras Solórzano  
Presidente de Junta Directiva del IGSS.



# RIESGOS

---



**Disminución**  
de la afiliación.



**Incremento de la carga**  
**de la enfermedad** y la  
complejidad  
epidemiológica.



**Disminución** de  
la recaudación.



**Falta de**  
**cumplimiento** de  
las obligaciones de  
Estado



**Mediano plazo en**  
**la materialización**  
de la nueva  
infraestructura.



**Escasez de**  
**profesionales** de  
la Seguridad  
Social.



**El retorno de las**  
**estrategias** de  
cooptación de la  
estructura  
institucional por los  
agentes de la  
corrupción.



**El incremento de**  
**las estrategias**  
de judicialización  
de la Seguridad  
Social.

# Oportunidades

---

Dentro de las oportunidades podemos identificar las siguientes:



**La ampliación de cobertura** con el enorme cantidad de habitantes de la República que pertenecen a la PEA y que no son afiliados a la Seguridad Social.



**El incrementar la recaudación** con un fortalecimiento de los servicios de inspección.



**El cumplimiento** de las obligaciones del Estado



**El fortalecimiento de la infraestructura** dentro de las estrategias de atención la pandemia de Covid-19.



**La preparación de Talento Humano** de la Seguridad Social.

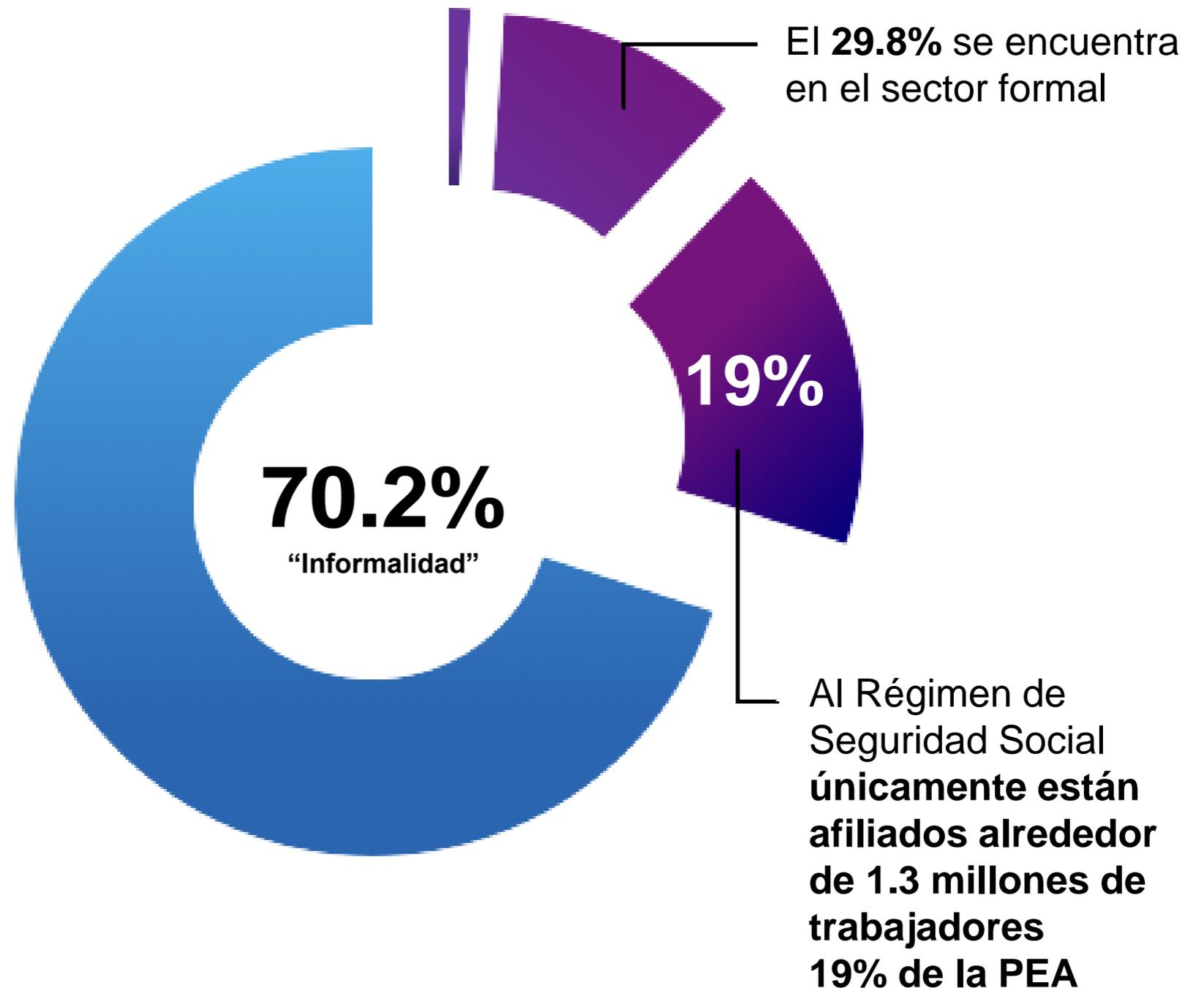


**La inclusión de la tecnología** en la prestación de los servicios y en la transformación de las estructuras de administración.

# Disminución de la afiliación

## Población económicamente activa -PEA-

- El mercado laboral Guatemalteco se caracteriza por una **alta tasa de informalidad**
- Según la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI-1) del año 2019, el 70.2% de la población económicamente activa está en el **sector informal**
- **7 de cada 10 trabajadores no tienen Seguridad Social**



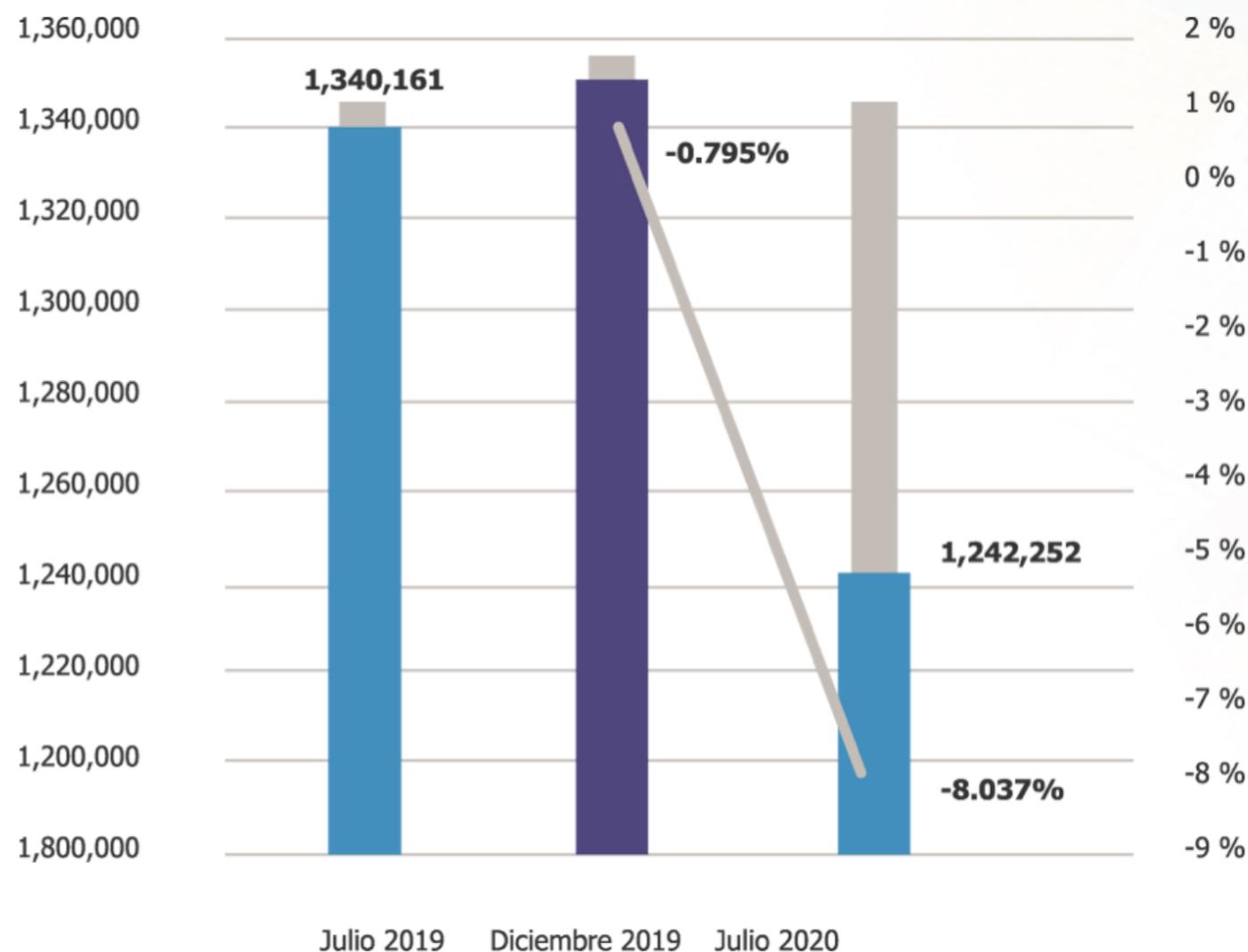
# Disminución de la afiliación

## Contexto de la pandemia

La cantidad de afiliados de Julio 2019 a Julio 2020 **disminuyó en 7.3%** (casi 100 mil personas menos)

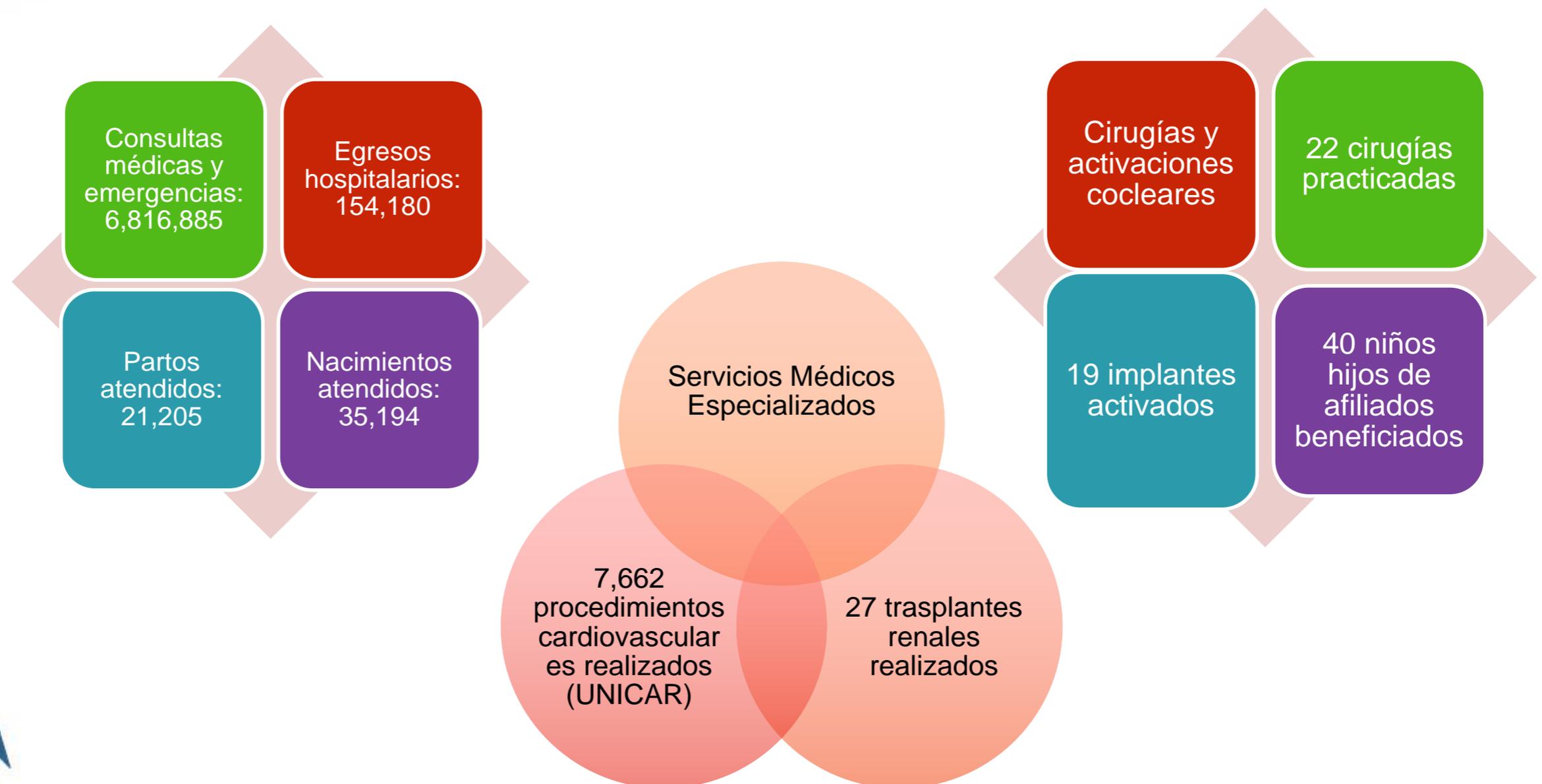
En contexto, la masa de afiliados se compara a la del año 2014-2015 que **era en promedio 1,252,346**

## Número de afiliación



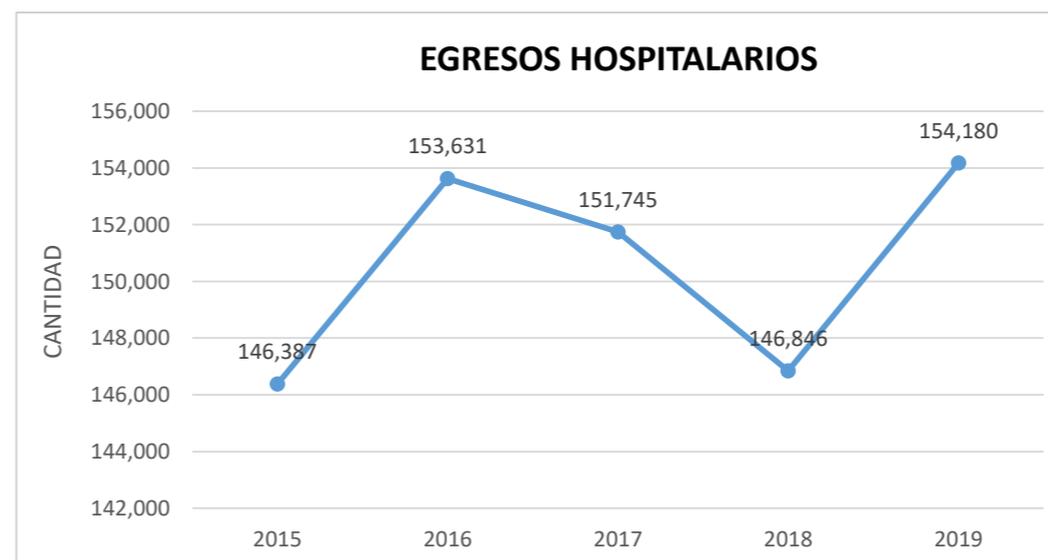
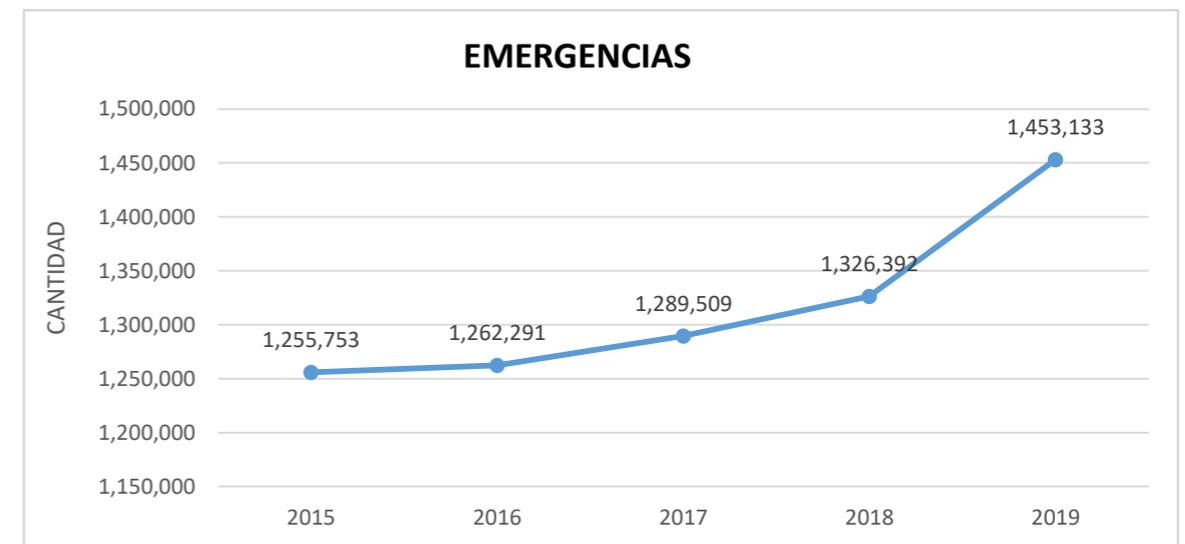
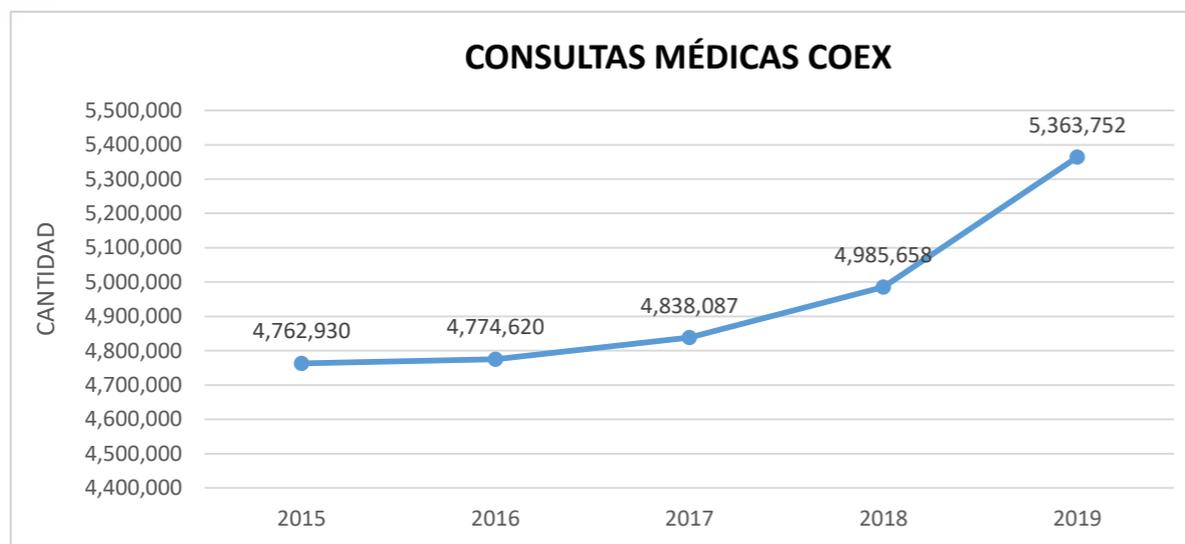
# Aumento de la carga de la enfermedad y la complejidad epidemiológica

## Servicios médicos otorgados



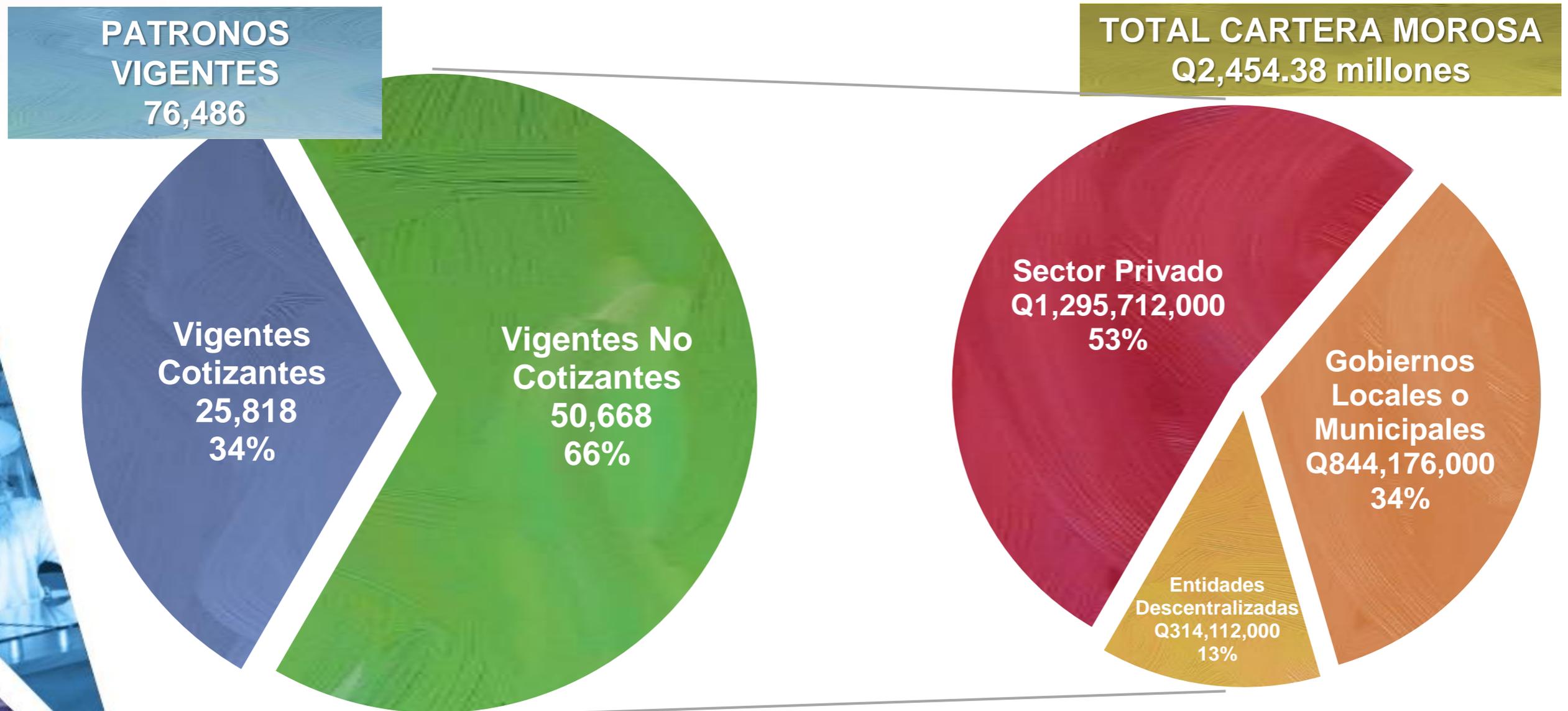
# Aumento de la carga de la enfermedad y la complejidad epidemiológica

## Servicios de atención médica del Programa EMA Período 2015-2019



# Disminución de la Recaudación

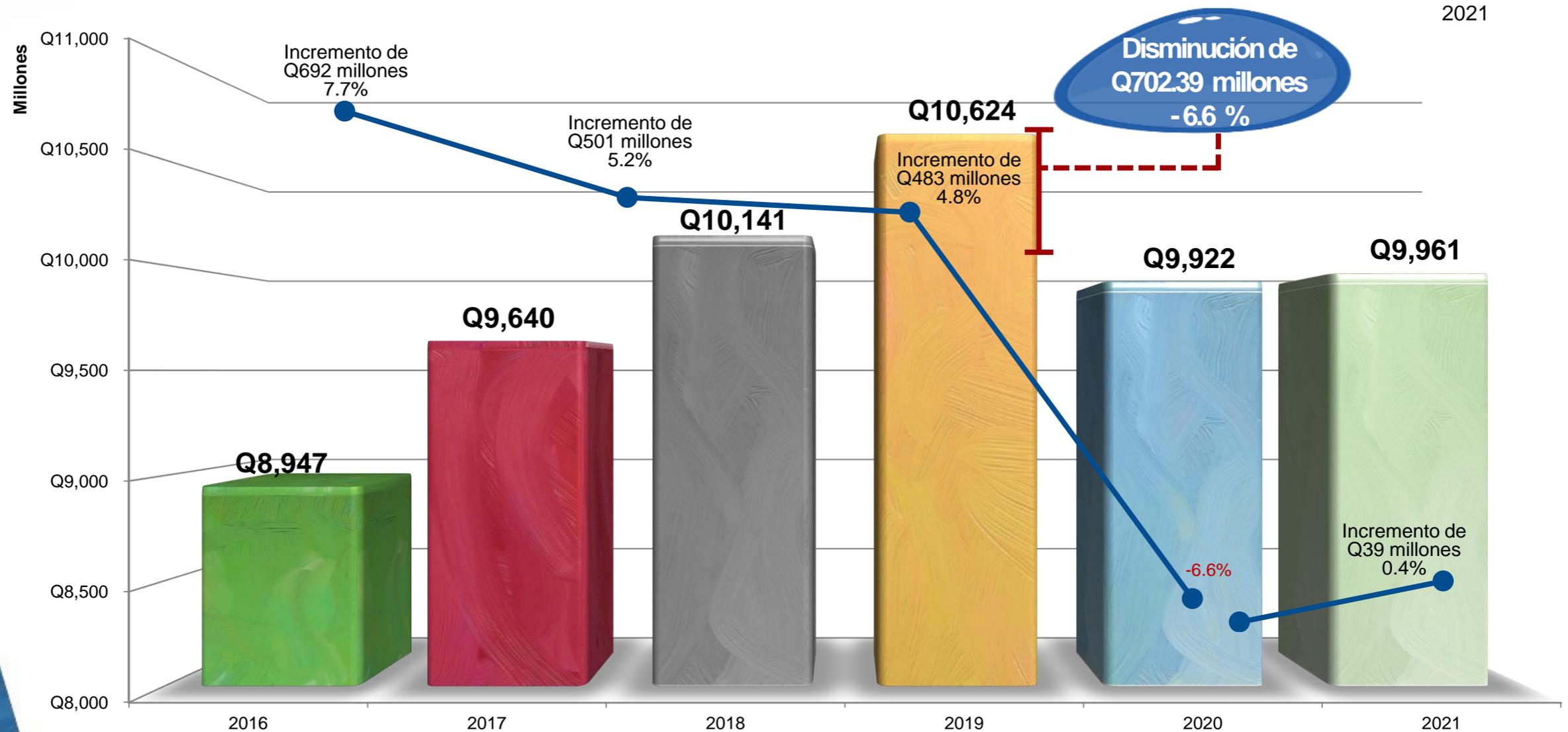
## SEGMENTACIÓN PATRONAL



# Disminución de la Recaudación

## TENDENCIA DE INGRESOS POR CONTRIBUCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL Y PREVISIÓN SOCIAL

A Diciembre  
2021



\*Los meses de Octubre a Diciembre 2020, y Año 2021 Datos Proyectados

# Falta de cumplimiento de las obligaciones del Estado

## PRESUPUESTO DEL IGSS 2021

TOTAL Q18,489.28 millones

DEFICIT DE Q4,977.05 millones, 26.92% del total presupuestado  
PRESUPUESTO DISMINUIDO Q13,512.24 millones



# Falta de cumplimiento de las obligaciones del Estado

## OBLIGACIONES DEL ESTADO 2021 (Cifras en Quetzales)

PROGRAMA	2021	SOLICITADO AL ESTADO	PROPUESTA DEL MINISTERIO DE FINANZAS PÚBLICAS AL CONGRESO DE LA REPÚBLICA	% APROBADO	SOLICITADO PENDIENTE DE APROBAR
EMA	Cuota Patronal	1,125,539,436	411,378,565	36.55%	714,160,871
	Aporte por atención médica a clases pasivas	771,541,816	225,900,000	29.28%	545,641,816
	Cuota del Estado como Tal	2,836,751,511	0	0.00%	2,836,751,511
IVS	Cuota Patronal	93,834,078	30,900,000	32.93%	62,934,078
	Cuota del Estado como Tal	949,364,388	131,800,000	13.88%	817,564,388
PRECAPI	Cuota del Estado como Tal	21,435	21,435	100.00%	0
<b>TOTAL</b>		<b>5,777,052,664</b>	<b>800,000,000</b>	<b>13.83%</b>	<b>5,000,052,664</b>

**Q2,122.73 millones**  
 Se solicita inicialmente para disminuir el adeudo del Estado; la Cuota Patronal y la de sus Clases Pasivas completa

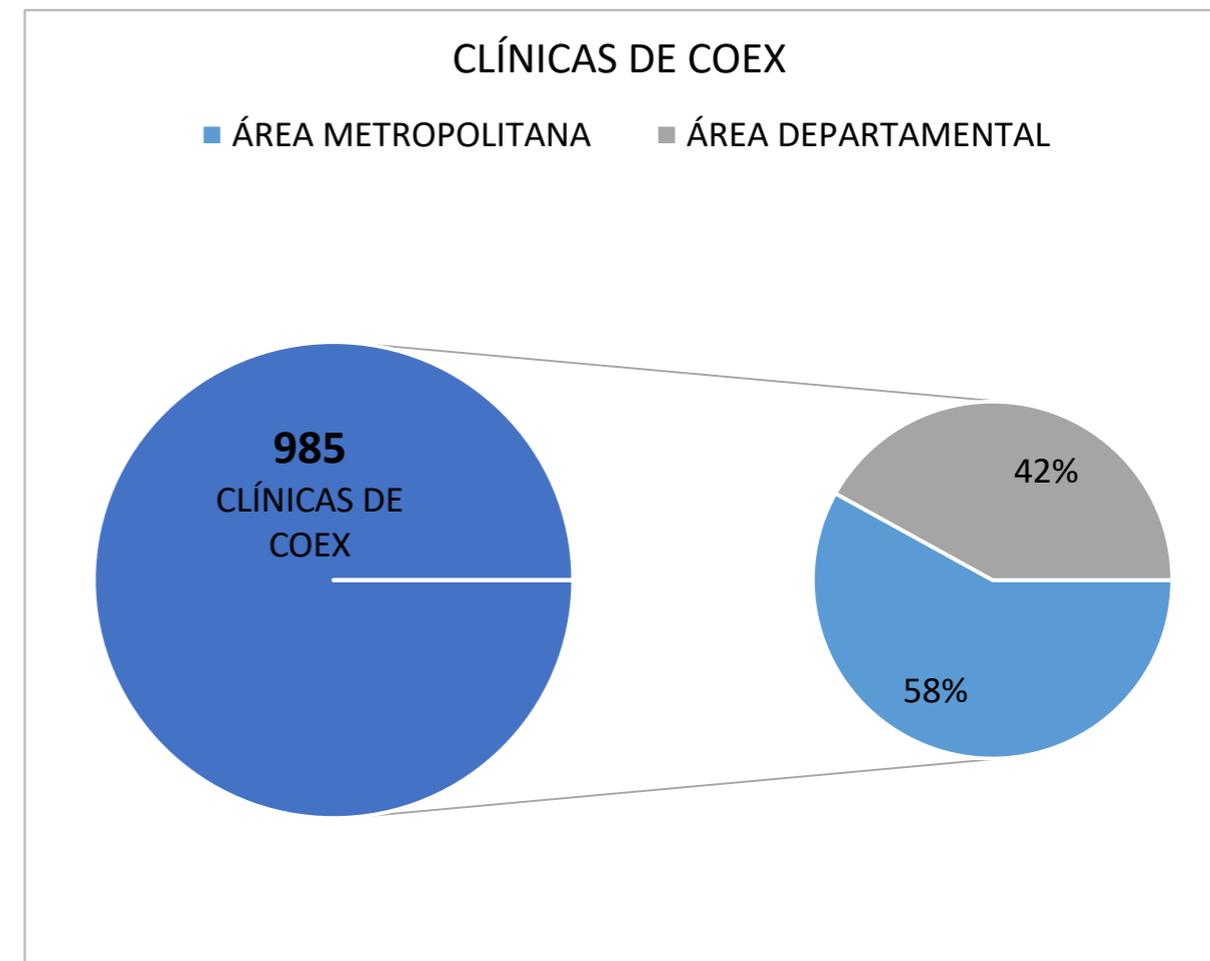
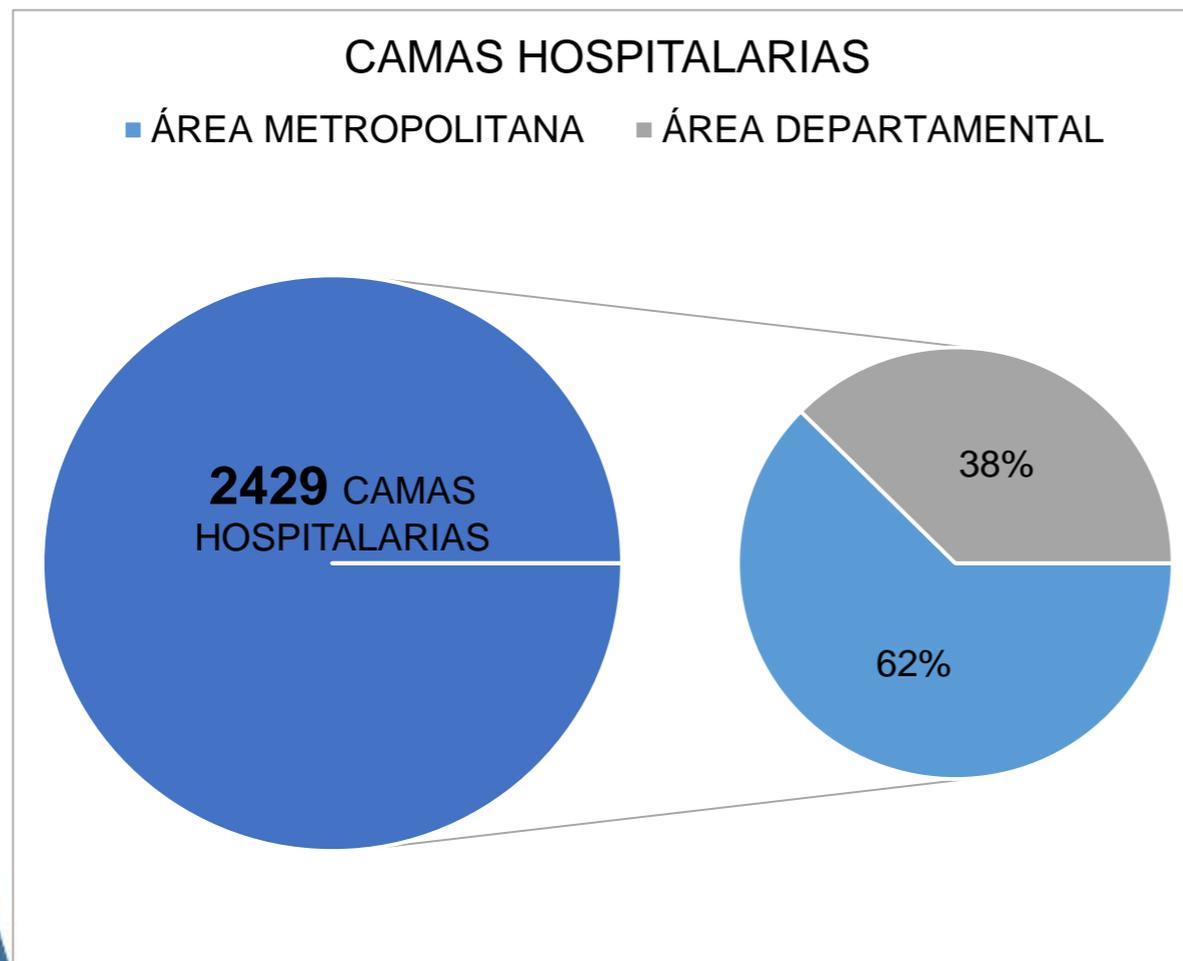
# Falta de cumplimiento de las obligaciones del Estado

## ADEUDO DEL ESTADO

PERIODO 1956-2020 (CIFRAS EN QUETZALES)							
AÑO	CUOTA PATRONAL DEL ESTADO EMA	CUOTA PATRONAL EMA NOTA DE CARGO	COMO ESTADO EMA, IVS	COMO ESTADO PRECAPI	APORTE PARA ATENCIÓN MEDICA CLASES PASIVAS EMA	CUOTA PATRONAL DEL ESTADO IVS	TOTAL
1956-2003	996,782,255.33		6,135,384,371.25	-	347,653,035.12	33,487,445.93	7,513,307,107.63
2,004	165,427,527.00		995,637,373.00	-	93,207,961.00	9,095,476.00	1,263,368,337.00
2,005	169,263,830.46		1,062,227,958.00	-	239,259,820.98	12,257,242.00	1,483,008,851.44
2,006	-		1,099,169,401.00	-	247,951,145.00	6,533,985.00	1,353,654,531.00
2,007	-21		1,195,864,777.00	-	249,509,347.30	22.00	1,445,374,125.30
2,008	-1,774,730.60		1,230,539,692.00	-	148,267,864.00	-	1,377,032,825.40
2,009	92,715,709.00		1,337,332,195.00	-	203,292,150.00	9,303,153.00	1,642,643,207.00
2,010	38,293,000.27		1,544,674,166.00	-	152,046,452.03	10,275,737.77	1,745,289,356.07
2,011	119,806,754.96		1,713,106,277.29	-	221,140,013.58	14,181,953.04	2,068,234,998.87
2,012	93,762,183.01		1,880,934,468.08	51,156.00	154,005,630.00	1,913,845.00	2,130,667,282.09
2,013	45,028,924.25		2,037,268,450.73	48,961.96	261,362,362.69	3,157,534.10	2,346,866,233.73
2,014	-29,832,409.00		2,271,470,648.59	40,204.00	394,533,516.39	8,751,074.04	2,644,963,034.02
2,015	-136,833,329.00		2,431,324,307.96	24,221.04	504,772,200.04	11,309,538.04	2,810,596,938.08
2,016	-108,296,519.25	17,626,042.50	2,794,773,455.00	32,697.00	500,936,774.00	59,351,680.04	3,264,424,129.29
2,017	-35,536,586.00	734,300,551.31	2,939,526,663.04	18,894.00	699,081,928.00	55,599,952.96	4,392,991,403.31
2,018	222,433,327.04	1,140,300,156.50	3,069,927,462.66	20,055.00	643,176,209.67	55,085,835.29	5,130,943,046.16
2,019	-6,283,333.34	-	3,198,698,994.90	20,805.03	551,955,240.04	59,411,482.03	3,803,803,188.66
2,020	626,293,774.00	1,989,339,677.51	3,375,875,808.00	29,127.00	521,586,301.00	47,577,694.00	6,560,702,381.51
2,021	714,160,871.00	-	3,654,315,899.00	-	545,641,816.00	62,934,078.00	4,977,052,664.00
<b>TOTAL</b>	<b>2,965,411,228.13</b>	<b>3,881,566,427.82</b>	<b>43,968,052,368.50</b>	<b>286,121.03</b>	<b>6,679,379,766.84</b>	<b>460,227,728.24</b>	<b>57,954,923,640.56</b>

# Mediano plazo en la materialización de nueva infraestructura

## CAPACIDAD INSTALADA



# Mediano plazo en la materialización de nueva infraestructura

Indicador de número de camas por cada 1,000 habitantes

$$INDICADOR = \frac{\text{Número de camas hospitalarias del IGSS}}{\left(\frac{\text{Población protegida por el igss}}{1,000}\right)}$$

Escenario	Indicador	Población cubierta	PEA	Camas
Actual	0.8	3,031,898 millones	1,350,063 19% PEA	2,429 camas
Ideal	1.1	3,031,898 millones	1,350,063 19% PEA	3,335 camas



# **Escasez de profesionales de la Seguridad Social**





**El retorno de las estrategias  
de cooptación de la Seguridad  
Social por los agentes de la  
corrupción**

# El incremento de las estrategias de judicialización de la Seguridad Social

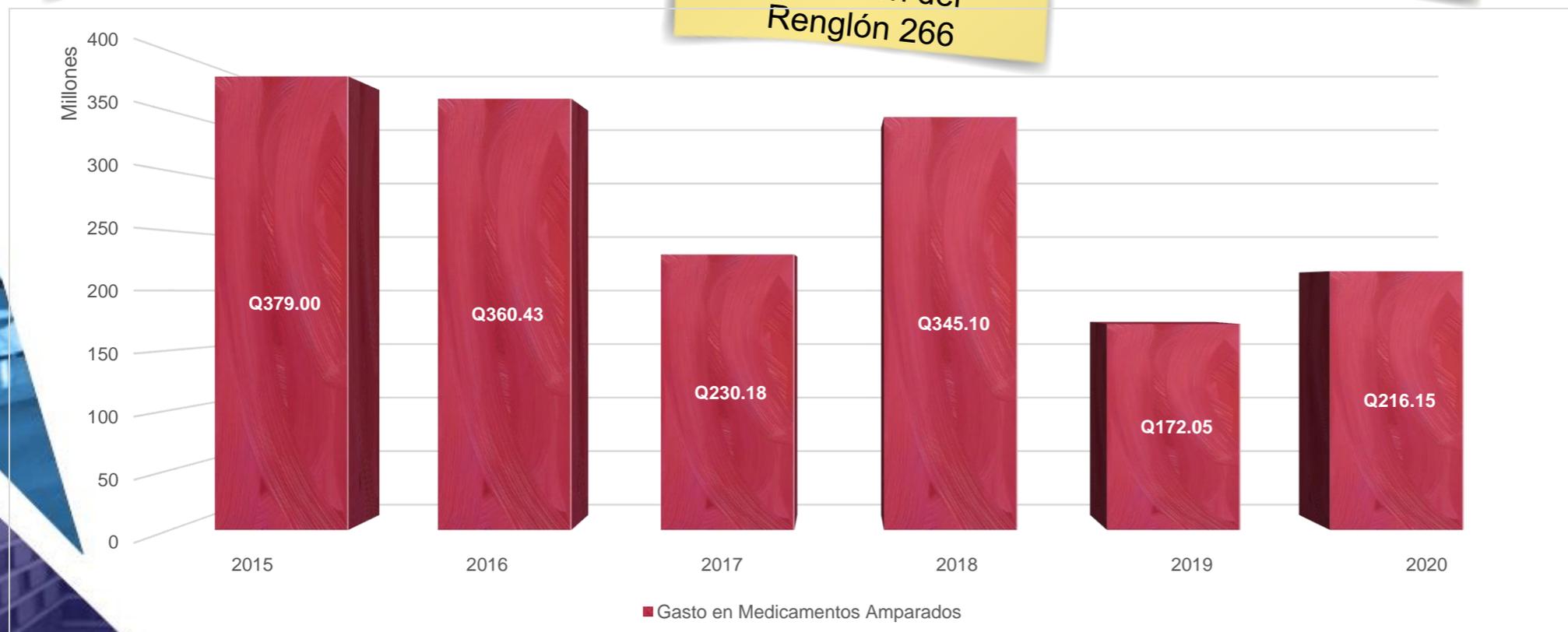
## JUDICIALIZACIÓN DE LA SALUD

“La Judicialización de la Salud consiste en el acceso a sistema jurisdiccional para que se declare o constituya una situación jurídica en la que se pretende el acceso y suministro de medicamentos o atención médica”

939 Afiliados  
Amparados

13.71%  
Es el promedio de  
participación del  
Medicamento  
Amparado sobre la  
ejecución del  
Renglón 266

280  
Medicamentos  
Amparados



## Efectos

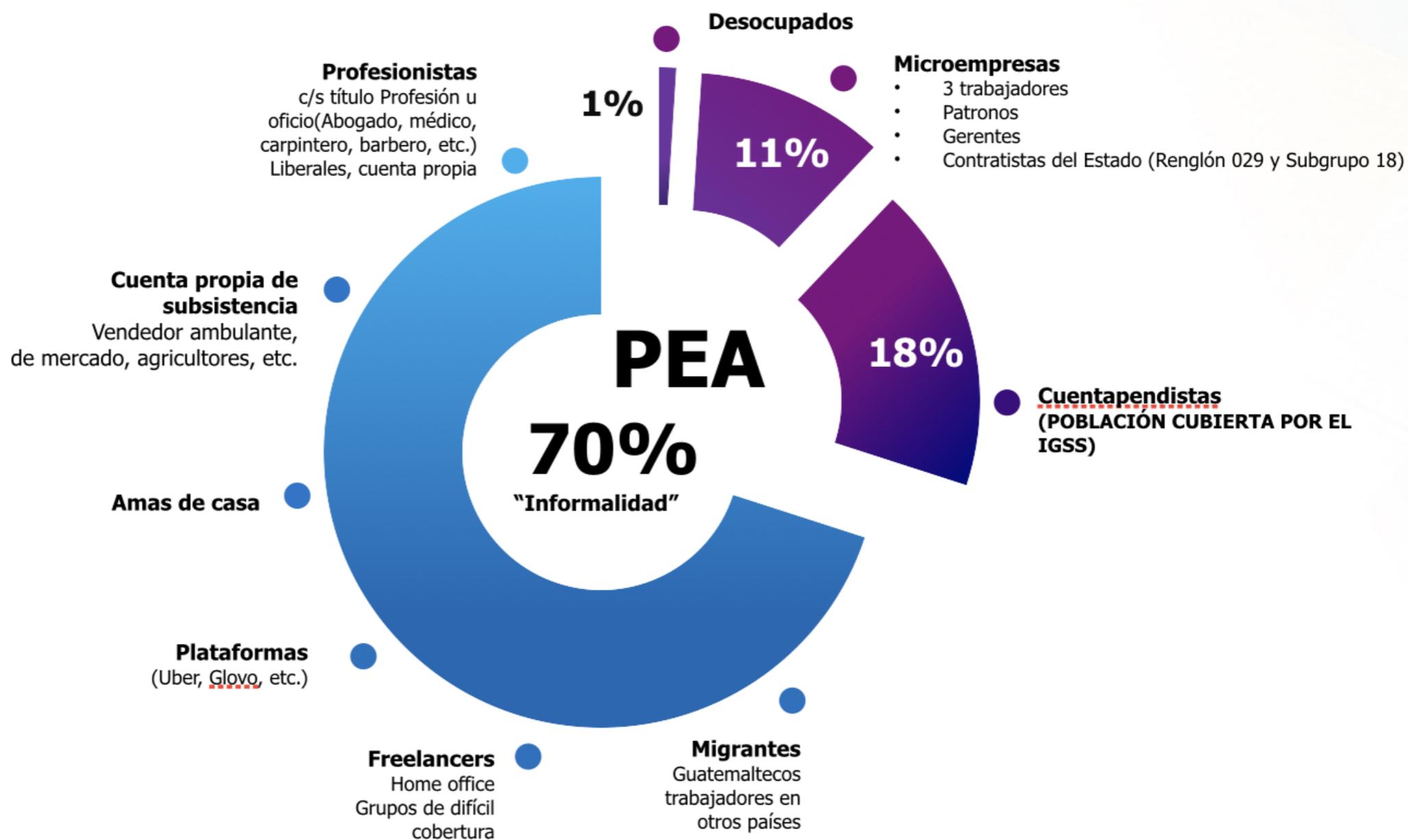
- Incremento en los costos de adquisición de medicamentos de marca.
- Amenaza de la eficacia terapéutica, por el cambio derivado por la orden del Tribunal.
- Evasión de mecanismos establecidos en la Ley de Contrataciones del Estado.
- Sometimiento y coacción a la adquisición de un medicamento y marca específico.

# OPORTUNIDADES



# Ampliación de cobertura, incremento de la afiliación

## Retos para la protección social

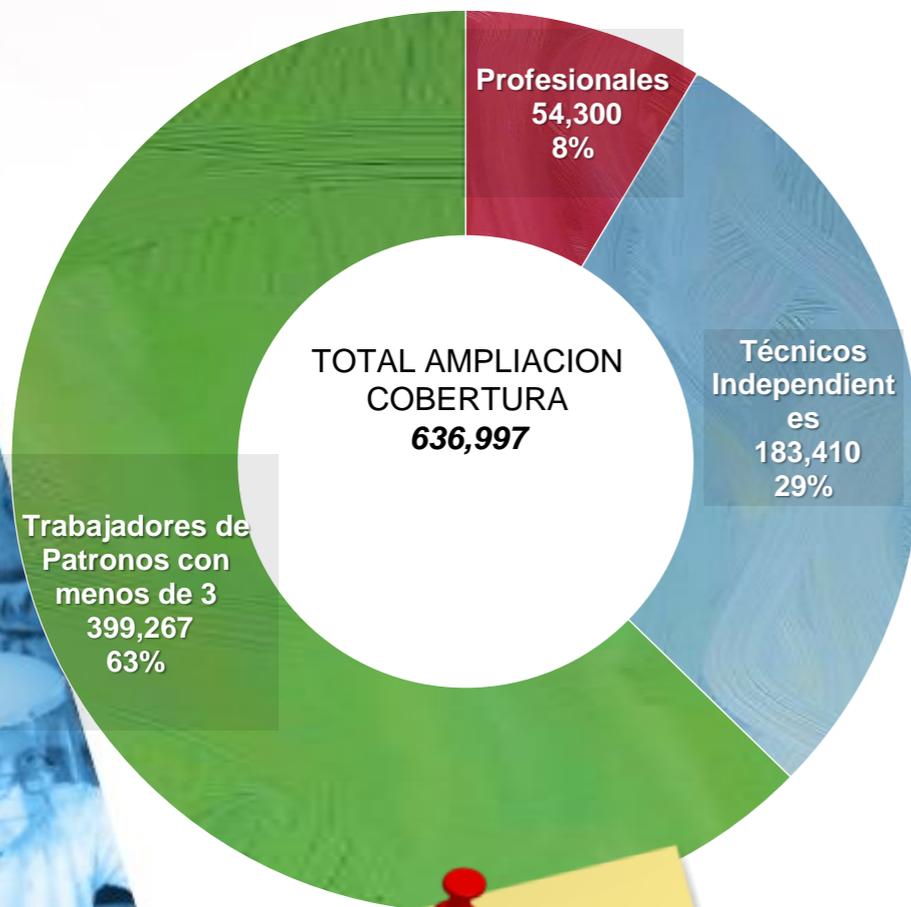


# **Cumplimiento de las obligaciones del Estado**



# Incremento de la Recaudación con el mejoramiento de los servicios de inspección

## SOLUCIÓN ADICIONAL AMPLIACIÓN DE COBERTURA



**2,050,020** afiliados se estiman a que coticen a la Contribución de la Seguridad Social

Profesionales en libre ejercicio, Técnicos Independientes y Patronos

El Estudio de la Ampliación de Cobertura a Profesionales en libre ejercicio, Técnico Independientes y Patronos con menos de 3 trabajadores, estima un ingreso anual de Q.3,347.11 millones. (Calculo con base al salario mínimo no agrícola Q.2,825.10)

### INGRESOS ESTIMADOS ANUALES POR PROGRAMA



Cifras expresadas en Millones

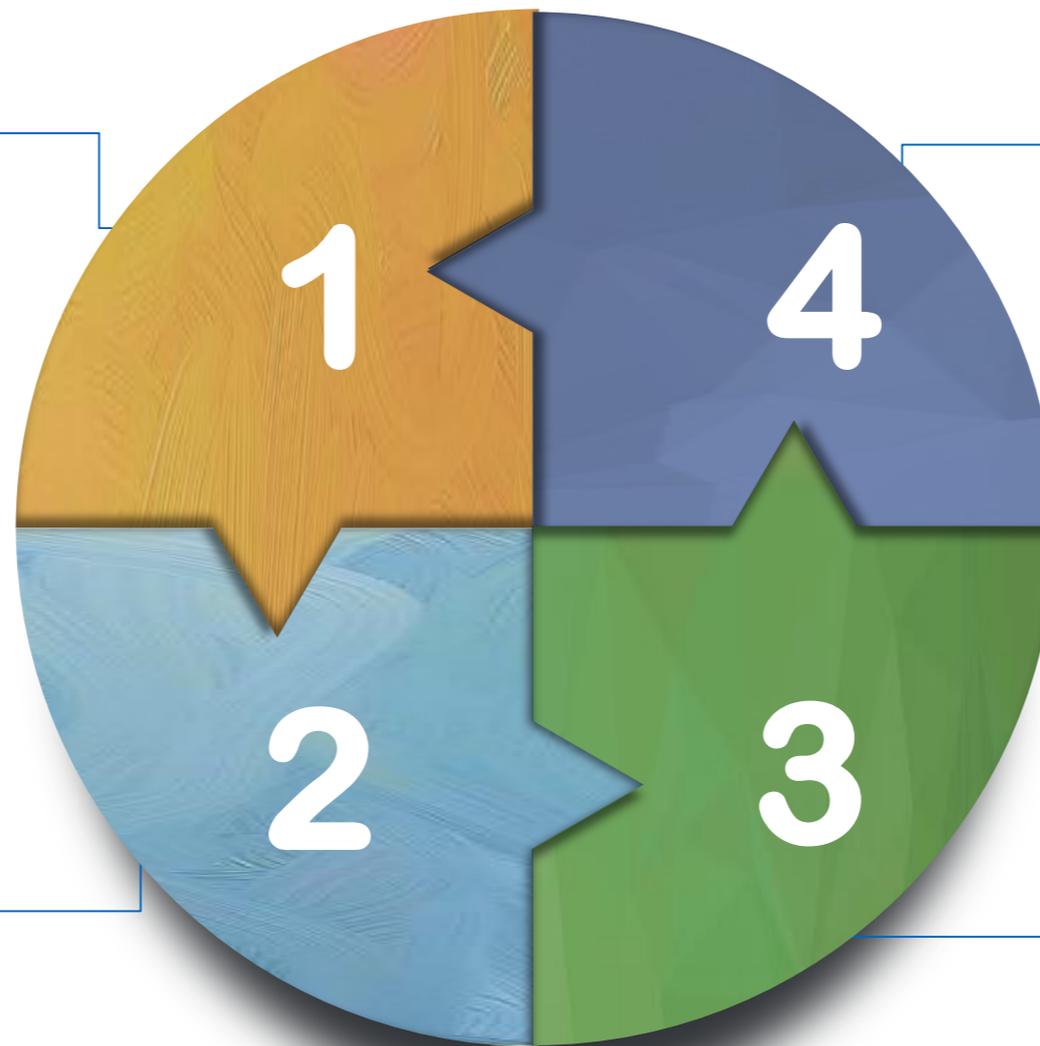
■ EMA ■ IVS

# Incremento de la Recaudación con el mejoramiento de los servicios de inspección

## SOLUCIONES

Incrementar la supervisión

Alternativas terapéuticas



Medicina basada en evidencia

Mayor aprovechamiento de compras en el Exterior

- 
- Fortalecimiento de la Infraestructura, el Plan Maestro de Infraestructura y el Acuerdo UNOPS-IGSS INFRAIGSS.
  - La Política de Formación del Talento Humano de la Seguridad Social.
  - La inclusión de la tecnología en la prestación de los servicios y en la transformación de las estructuras de administración.

# La perspectiva de una Seguridad Social de cobertura universal

---

- Servicios de Salud de calidad
- Previsión económica ante los riesgos de vejez y de invalidez
- Fondos previsionales fuertes y al servicio del desarrollo de la Nación.
- Paz y Prosperidad.