



Las inversiones en Salud bajo el mecanismo de Asociaciones Publico Privadas - Perú

Setiembre 2022

Abog. María Elena Fernández.

El sistema de Salud en el Perú

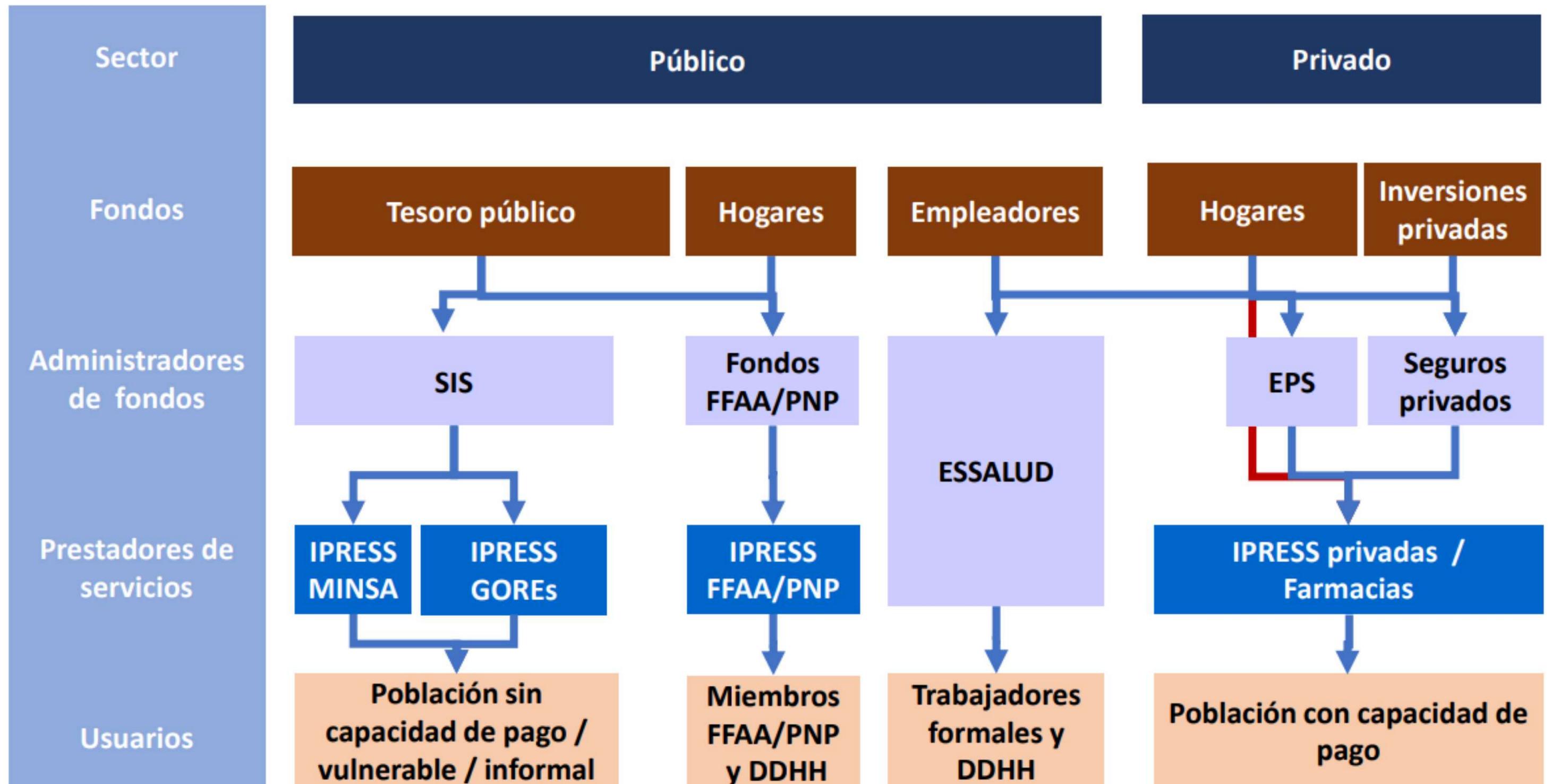
El sistema de salud de Perú se caracteriza por ser un sistema fragmentado donde coexisten Sub sistemas, que son:

- Ministerio de Salud: A través del Seguro Integral de Salud –SIS atiende a las 60% de la población
- Seguro Social del Perú – ESSALUD: atiende a aproximadamente el 30% de la población
- Fuerzas Armadas y policiales: atiende al 4% de la población
- Sector privado: atiende a 4 -6% de la población

El Ministerio de Salud es el ente rector en materia de Salud y maneja un presupuesto de más de 22 mil millones de soles (U\$ 5,500,000,000), el cual se ha incrementado en casi un 6% del año anterior, y tiene entre sus prioridades el financiamiento de la prevención y atención de la pandemia contra la COVID-19.

Por su parte el Seguro Social de Salud – ESSALUD es la entidad que da cobertura a los asegurados y sus derechohabientes. Su principal fuente de financiamiento es producto de la recaudación por aportaciones de los empleadores que constituye el 9% de la remuneración de cada trabajador, alcanzando una recaudación anual aproximada a los 11,800 millones de soles (U\$ 2,950,000,000). No recibe presupuesto del tesoro público.

Esquema organizacional del sistema de Salud en el Perú



Mirada global del desempeño del sistema de Salud en escenario Covid-19 en el Perú



Letalidad comparada: Perú y el resto del mundo

Situación a nivel mundial del COVID-19 Al 30 de setiembre de 2020

Mundial
33,502,430 confirmados
1,004,421 defunciones
Letalidad 3.0%

Perú al 30.09.2020
818,297 confirmados
32,535 defunciones
Letalidad 4.0%

Región de las Américas
16,515,852 confirmados
552,862 defunciones
Letalidad 3.3 %

Región Sud Este Asiático
6,976,654 confirmados
114,198 defunciones
Letalidad 1.6 %

Región Europa
5,822,105 confirmados
236,512 defunciones
Letalidad 4.1%

Región Mediterráneo Oriental
2,392,878 confirmados
61,613 defunciones
Letalidad 2.6%

Región Africana
1,182,927 confirmados
25,881 defunciones
Letalidad 2.2%

Región Pacífico Occidental
611,273 confirmados
13,342 defunciones
Letalidad 2.2%

Oportunidades de mejora del sistema de salud post pandemia

- ❖ Al igual que en el resto del mundo, la pandemia por el Covid-19 ha tenido un impacto importante en el desempeño del sistema de salud en el Perú, condicionado en gran medida por la fragmentación y las debilidades pre existentes en los diversos componentes del Sistema, principalmente a la falta de infraestructura adecuada y de oferta de servicios.
- ❖ No obstante ello, el Estado y los diversos sub sistemas de salud existentes en el Perú han generado una respuesta ante la emergencia que ha permitido mitigar las necesidades de atención, y se ha visualizado oportunidades de mejora en los instrumentos de política y la gestión de los recursos orientadas al fortalecimiento del sistema en su conjunto.
- ❖ Ello permitirá continuar cerrando las brechas existentes a través de una mayor inversión privada a través de los mecanismos existentes, por ello el gobierno peruano viene potenciando el marco normativo que permita a los inversionistas locales y extranjeros a desarrollar y operar proyectos en salud (infraestructura nueva, mejoramiento de infraestructura existente, operación de servicios generales, operación de servicios especializados, etc)

Políticas de Estado para la Promoción de la Inversión Privada en Perú para cerrar brechas en salud



Marco Legal para la Promoción de la Inversión Privada

- Constitución Política del Perú.
- Régimen de estabilidad jurídica a la inversión extranjera (D. Leg. 662).
- Ley de promoción de la inversión privada en las empresas del Estado (D. Leg 674).
- Ley marco de promoción de la inversión descentralizada (Ley N° 28059)
- Ley marco para el crecimiento de la inversión privada (D Leg. 757).
- Ley de APP D. Leg 1362 y su Reglamento D. S: 240-2018-EF.
- Ley que impulsa la inversión pública regional y local con participación del sector privado (Ley de Obras por Impuestos, Ley 29230 modificado por el D. Leg N° 1534).
- Decreto Legislativo N° 1543 que dicta medidas para mejorar la gestión de proyectos y los procesos de promoción de la inversión privada.
- Decreto Supremo N° 211-2022-EF Reglamento del D. Leg. 1543 del 14.09.2022
- Guía metodológica de Asociaciones Público Privadas

Condiciones favorables para la inversión

Perú ofrece un marco legal adecuado para la inversión extranjera

- ✓ Trato no discriminatorio entre inversionistas extranjeros y nacionales.
- ✓ Acceso sin restricción a la mayoría de sectores económicos.
- ✓ Libre movimiento de capitales.
- ✓ Libre competencia.
- ✓ Garantía a la Propiedad Privada.
- ✓ Regímenes Especiales: Convenios de Estabilidad Jurídica / Recuperación anticipada del IGV.
- ✓ Capítulo de inversión en diversos TLC y miembro de CIADI y MIGA.
- ✓ Perú participa en el Comité de Inversiones de la OCDE y está en el proceso para su incorporación como miembro.

Cómo contribuyen las APPs en el sector Salud

Los ciudadanos demandan cada día servicios públicos de salud, accesibles y de calidad y el Sistema no tiene una respuesta eficaz y eficiente para su atención.

La Organización Panamericana de la Salud refiere que esto se debe a la desorganización, falta de políticas de incentivos, financiamiento, costos elevados, distribución desigual de servicios y fundamentalmente la carencia de recursos humanos capacitados y dedicados a la atención primaria, lo que se traduce en la insuficiente infraestructura y malas condiciones de los establecimientos existentes, equipos malogrados y corrupción.

Una alternativa para atenuar la gran problemática existente se muestra a través de la implementación de las Asociaciones Público Privadas. Actualmente Perú tiene vigente cuatro contratos bajo este mecanismo, con resultados de alta satisfacción de usuarios internos y externos, lo que inspira la continuación de esta forma de inversión y de gestión para mejorar la calidad de los servicios de salud, como alternativa a la modalidad exclusivamente pública.

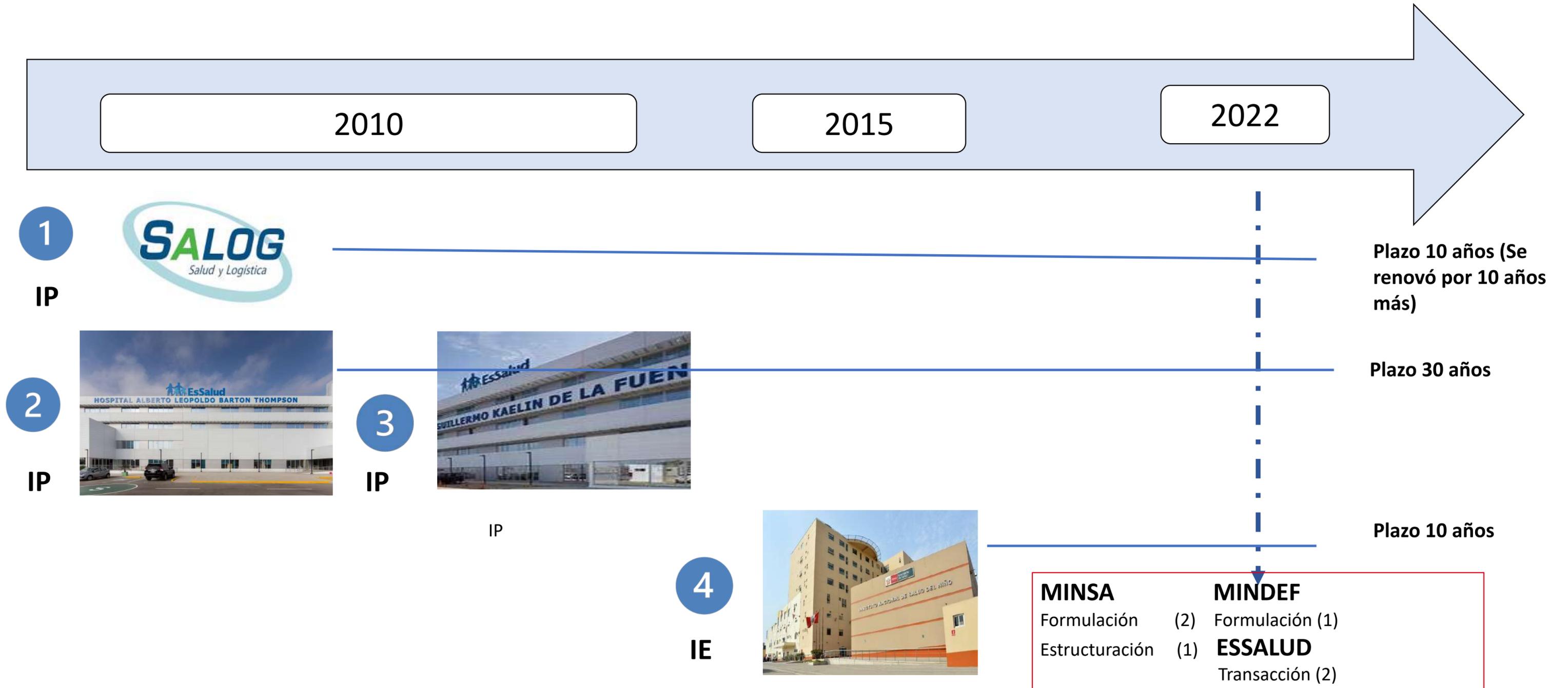
Reducen brecha tanto en infraestructura como en servicios de salud

Mejoran la eficiencia de los servicios de salud y el acceso a la población

Genera ganancias de eficiencia al minimizar el costo del ciclo de vida de un proyecto

Muestran mejoras comparativas con sus similares bajo administración pública

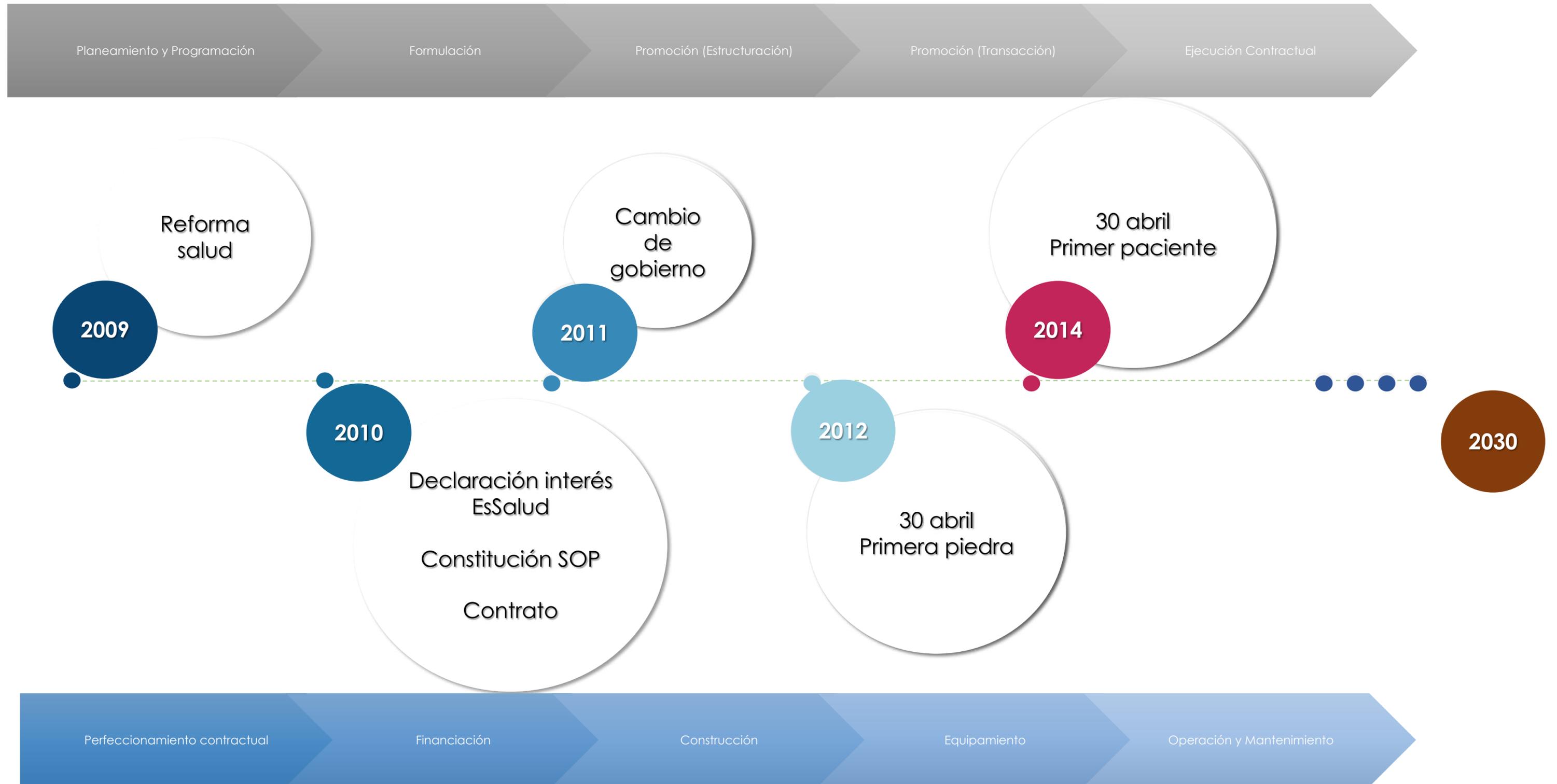
Lo avanzado en APPs de salud en el Perú



Los proyectos de Asociaciones Publico Privadas en Perú

Año	Proyecto	Modelo de APP	Sub Sector
2010	<ul style="list-style-type: none"> - Hospital de Villa Maria - Hospital del Callao - Gestión de Almacenes y Farmacias - Gestión de Servicios Médicos – Torre TRECCA 	<ul style="list-style-type: none"> Bata Blanca por 30 años Bata Blanca por 30 años Bata Blanca por 10 años Bata Blanca por 28 años 	<ul style="list-style-type: none"> ESSALUD ESSALUD ESSALUD ESSALUD
2014	<ul style="list-style-type: none"> - Instituto Nacional de Salud del Niño, San Borja 	Bata Gris – Contrato de Gerencia por 10 años	MINSA
2018	<ul style="list-style-type: none"> - Hospital de Alta Complejidad de Piura - Hospital de Alta Complejidad de Chimbote - Gestión Integral de Residuos Hospitalarios para los hospitales de Lima Metropolitana 	Bata Gris – Diseño, construcción, equipamiento y operación por 20 años	ESSALUD - MINSA
2019	<ul style="list-style-type: none"> - Hospital Nacional Hipólito Unanue 	Bata Gris – Diseño, construcción, equipamiento y operación por 20 años	MINSA
2020	<ul style="list-style-type: none"> - Hospital Militar Central 	Bata Gris – Diseño, construcción, equipamiento y operación por 20 años	MINDES
2022	<ul style="list-style-type: none"> - Hospital de Emergencias Villa El Salvador 	Bata Gris – Operación y Mantenimiento de servicios generales – 10 años	MINSA

Experiencia exitosa en Salud (Hospitales bata blanca)



Experiencia exitosa en Salud



ESQUEMA DE LOS CONTRATOS

Complejo Hospitalario Guillermo Kaelin	Complejo Hospitalario Alberto Barton
<ul style="list-style-type: none"> • Hospital y Centro de Atención Primaria • Centro de Hemodiálisis 	<ul style="list-style-type: none"> • Hospital • Centro de Atención Primaria • Centro de Hemodiálisis

Atención para **500 mil** asegurados por año

Destacados por **IFC** (International Finance Corporation) - perteneciente al Banco Mundial - **entre las 10 mejores APPs en mercados emergentes de América Latina y entre las 40 más importantes del mundo.**

Experiencia exitosa en Salud



+500 
CAMAS HOSPITALARIAS

3300



25 mil m² de construcción por complejo

Pago caputivo anual

No hay pago por actividad

Calidad y seguridad en la atención

Experiencia exitosa en Salud

Objetivos



Modelo de Atención

- Humanizado
- Centrado en el paciente
- Proactivo
- Corresponsabilizado con los usuarios
- Ligero, de proximidad y de sustitución
- Integrado
- Orientado a la excelencia



Experiencia exitosa en Salud

	C.H. GUILLERMO KAE LIN	C.H. ALBERTO BARTON
	2019 ^{/1}	2019 ^{/1}
Consulta externa		
Promedio de días de diferimiento de citas	5	3
Intervenciones quirúrgicas		
Promedio de días de espera para programación de cirugía	17	16

^{/1} Hasta fecha de actualización

Diferimiento de citas



Experiencia exitosa en Salud

Premios a la Calidad en la Atención



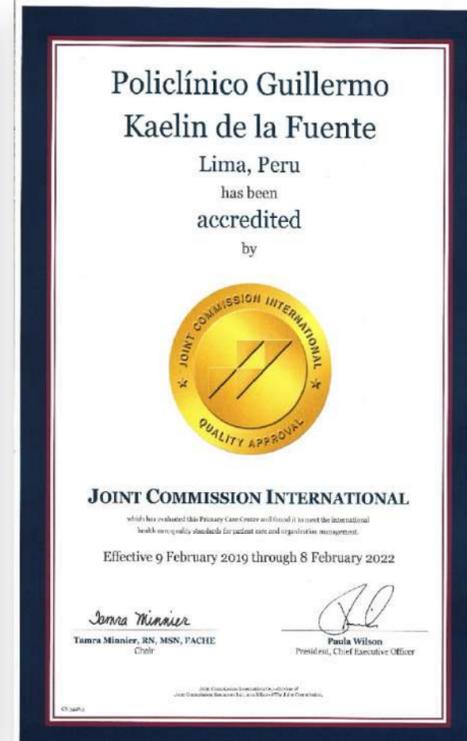
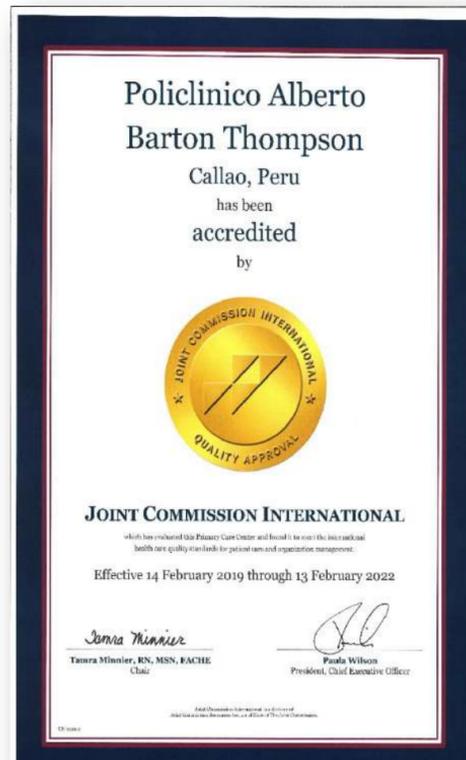
Asociación de Buenos Empleadores
AMCHAM



MINAM

Experiencia exitosa en Salud

Premios a la Calidad en la Atención



Joint Commission International

ISO

Modalidades de las APPs en Salud

Bata	Gris (*)	Verde (*)	Blanca (*)	Especializada (*)
Servicios No asistenciales	<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento de infraestructura • Mantenimiento de Equipos • Lavandería • Vigilancia/seguridad • Limpieza • Tecnologías de Información y Comunicación • Gestión Logística 	Los incluye	Incluye	Gestión para la provisión integral de un servicio específico (asistencial o no-asistencial).. Por ejemplo: <ul style="list-style-type: none"> • Almacenamiento y distribución de medicamentos e insumos • Laboratorio • Gestión de residuos hospitalarios • Atención prehospitalaria (ambulancias)
Servicios Asistenciales de Apoyo	No incluye	<ul style="list-style-type: none"> • Laboratorio/Patología Clínica • Banco de Sangre • Anatomía Patológica • Esterilización • Diagnóstico por imágenes • Farmacia 	Incluye	
Servicios Asistenciales Finales	No incluye	No aplica	<ul style="list-style-type: none"> • Atención ambulatoria • Atención hospitalaria • Atención quirúrgica • Atención obstétrica 	

Comparativo entre contratación tradicional vs APP

Elemento	Contratación tradicional	Contratación por app
Marco Legal	Ley de compras públicas	Norma especial (D. Leg. 1362, normas modificatorias y su Reglamentación)
Plazo	Corto plazo	Largo plazo, que genera incentivos de mejora por los riesgos que asume el privado
Alcance	Limitado al objeto. Por ejemplo: Compra de equipos, contratación de servicios, etc	Permite la contratación de varios servicios, incluido la inversión bajo un solo contrato
Financiamiento	Sometido al presupuesto anual (corto plazo)	De largo plazo (mínimo 10 años y máximo 60 años)
Seguridad en el Pago	Variable, sujeto a disponibilidad de recursos	Seguridad muy alta por certidumbre presupuestal basado en los términos del Contrato y en la norma de APPs
Pagos por la construcción	Por avance de obra	Sujeto a Disponibilidad de la infraestructura lo cual incluye la calidad del mismo
Pagos de servicios	Según contrato y siempre a corto plazo	Sujetos a calidad de los servicios bajo estándares e indicadores previstos en el contrato
Inversión	Disponibilidad de recursos del Estado de manera inmediata conforme al avance de la obra. Muchas veces son adendas que incrementan los costos	Recursos del privado y el estado paga en cuotas a largo plazo, incluyendo deducciones por calidad de los servicios

Comparativo entre contratación tradicional vs APP

	Contratación tradicional	Contratación por APP
Fortalezas	<p>Permite cambiar fácilmente al proveedor en caso de inconformidad de los servicios.</p> <p>Es el modelo más conocido por los funcionarios del Estado y por las empresas proveedoras nacionales.</p> <p>En caso de falla del servicio se puede poner fin al contrato de manera inmediata</p>	<p>Permite integrar en un solo contrato múltiples servicios en un horizonte de largo plazo que asegura la operatividad y calidad del servicio público.</p> <p>En el contrato se plasman las condiciones de supervisión y fiscalización de las obligaciones del privado, las que son de manera permanente a los largo del periodo contractual.</p> <p>Presenta una alta estabilidad contractual, las Adendas son estrictamente sustentadas y siempre que no agravie el interés público.</p>
Debilidades	<p>Dado que son contratos de corto plazo no permite gestionar el ciclo de vida de los activos y por tanto no aseguran la operatividad de los activos o los servicios.</p> <p>Cada año, hay un gasto del Estado en un nuevo proceso de contratación, generándose múltiples contratos.</p> <p>Generalmente el contenido de los contratos son plantillas similares generando vacíos y falta de control de la prestación de los servicios.</p>	<p>Exige un alto desarrollo de los modelos técnicos y financieros en su estructuración lo cual implica tiempos superiores a los deseados.</p> <p>Es un modelo nuevo que genera resistencia por parte de algunos funcionarios del Estado, acostumbrados al modelo tradicional.</p> <p>Las renegociaciones del contrato son más complejas y sujetas a regulaciones estrictas conforme lo prevé la ley.</p>

Cartera de proyectos de PROINVERSION

PROYECTOS EN MADURACIÓN

17 proyectos por más de USD 1,300 millones

	SALUD 1. Nuevo Hospital Militar Central 2. Hospital Hipólito Unanue 3. Hospital de Emergencia de Villa El Salvador		ENERGÍA 14. SIT Gas (*) PNIC
	SANEAMIENTO 4. PTAR Trujillo 5. PTAR Cajamarca 6. PTAR Cañete 7. PTAR Cusco 8. PTAR Tarapoto 9. Saneamiento Rural Loreto 10. Desaladora Ilo 11. Desaladora Lambayeque 12. Agua potable y desalación – Paita y Talara 13. EPS Grau (*)		COMERCIO EXTERIOR 15. Port Community System (plataforma logística)
			EDUCACIÓN 16. IPC Cusco
			TURISMO 17. Servicios turísticos Choquequirao

PROYECTOS MADUROS

30 proyectos por más de USD 7,700 millones

	Hito adjudicación 20 Proyectos USD\$ 3,965 mills.	Salud 1.ESSALUD Chimbote 2.ESSALUD Piura	Energía 8. LT Piura Nueva-Frontera PNIC 9. Reque-Nueva Carhuaquero 10. SE Tumbes 11. Enlace Ica-Poroma 12. ITC Enlace Cállic-Jaén Norte 13. Enlace Huánuco-Tocache-Celendín-Trujillo 14. Enlace Celendín-Piura 15. Enlace San José-Yarabamba 16. ITC Enlace Piura Nueva-Colán 17. ITC SE Lambayeque Norte 18. ITC Enlace Belaunde Terry 19. SE Piura Este
	Hito DI 10 Proyectos USD\$ 3,738 mills.	Saneamiento 3.PTAR Pto Maldonado 4.Obras de Cabecera PNIC	Transportes y Comunic. 5.Bandas AWS-3 y 2.3 GHz 6.Longitudinal de la Sierra Tramo 4 PNIC
		Producción 7.Parque Industrial de Ancón	Educación 20. COAR Centro
		Educación 21. CER VMT 22. CER Lima Metropolitana 23. CER Comas y SMP 24. CER Ate y SJL	Transportes 27. Anillo Vial Periférico PNIC 28. TP SJ Marcona
		Saneamiento 25. PTAR Huancayo 26. PTAR Chinchá	Salud 29. GIRSE
			Turismo 30. Cerro San Cristóbal